



НАЦИОНАЛЬНОЕ
АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИЙ
И ПРИВАТИЗАЦИИ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Рекомендации по подготовке технико- экономического обоснования по проекту государственно-частного партнерства

Минск, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. Документы предложения по проекту ГЧП	4
2. Требования законодательства к содержанию ТЭО	5
Раздел 1. Общие положения	5
Раздел 2. Основные разделы ТЭО проекта	7
3. Требования к финансовой модели	12

ОГОВОРКА

Настоящие рекомендации подготовлены отделом «Центр государственно-частного партнерства» государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации» в целях методического содействия государственным органам и организациям, а также инвесторам, заинтересованным в подготовке и внесении в государственный орган предложений о реализации проектов ГЧП.

Целью разработки настоящего Руководства является выработка оптимальных проектных и прогнозных решений, в том числе оптимальной структуры проекта ГЧП, рекомендаций по наиболее целесообразным маркетинговым, технико-технологическим, финансово-экономическим, институциональным, экологическим и другим решениям, по определению видов и размера государственной поддержки, предполагаемых в рамках реализации проекта.

При составлении рекомендаций в фокусе внимания были положения законодательства, устанавливающие требования к содержанию технико-экономического обоснования проекта, необходимого для разработки в составе документов предложения по проекту ГЧП. Акты законодательства, регулирующие отношения в сфере ГЧП доступны по QR-коду.

Приведенные в документе предложения и примеры представляют позицию авторов рекомендаций, не являются обязательными для использования при подготовке технико-экономического обоснования по проекту ГЧП и актуальны по состоянию на дату публикации.

Подробнее о законодательстве...



I ДОКУМЕНТЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОЕКТУ ГЧП

1. В соответствии с п. 3 Положения о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Положение), подготовка предложения о реализации проекта ГЧП состоит из двух этапов:

- разработка концепции проекта;
- разработка документов предложения.

2. В случае проведения прямых переговоров подготовка частным инициатором предложения по реализации проекта ГЧП состоит из одного этапа, предусматривающего разработку документов предложения.

3. Состав документов предложения определен п. 19 Положения и включает в себя:

- технико-экономическое обоснование предложения;
- паспорт проекта ГЧП;
- проект соглашения о ГЧП.

4. Разработка документов предложения осуществляется на основании детальной проработки технических, финансово-экономических, юридических, экологических, социально-экономических и организационных аспектов реализации проекта ГЧП с проведением оценки эффективности его реализации и определением сравнительного преимущества.

5. *Технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО)* – это изучение экономической выгоды, анализ и расчет финансово-экономических показателей создаваемого проекта, включающее документально оформленные результаты маркетингового и технико-экономического анализа, обосновывающих целесообразность и возможность реализации проекта и выбор наиболее эффективных организационных, технических и экономических решений.

6. Основными задачами разработки ТЭО проектов являются:

- оценка реализуемости проекта – возможность осуществления проекта с учетом всех имеющихся условий и ограничений технического, финансового, экономического и другого характера;

- оценка абсолютной эффективности проекта – проверка выполнения условия: значимость достигаемых результатов выше значимости требуемых затрат (расхода ресурсов);

- сопоставление альтернативных вариантов реализации проекта с целью обоснования варианта реализации проекта как наилучшего.

II ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К СОДЕРЖАНИЮ ТЭО

1. Основные положения

7. ТЭО, включая финансовую модель, разрабатывается государственным инициатором с привлечением при необходимости консультантов либо частным инициатором (если он является инициатором предложения о реализации проекта).

ТЕКСТОВАЯ ВСТАВКА 1. Согласно п. 5 ст. 15 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее - Закон о ГЧП) государственные органы и организации в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в соответствующих бюджетах на их функционирование, а также за счет иных средств, не запрещенных законодательством, вправе привлекать консультантов проекта ГЧП на любом его этапе в соответствии с законодательством.

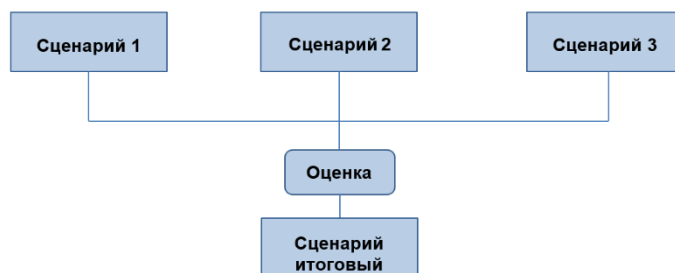
Конкурсной документацией и (или) соглашением о ГЧП может быть предусмотрено, что затраты на услуги консультантов проекта ГЧП полностью или частично возмещают победитель конкурса и (или) частный партнер.

8. ТЭО должно базироваться на основных положениях концепции о реализации проекта (в случае ее наличия), результатах технических, технологических и маркетинговых исследований по проекту, а также правового анализа.

9. При разработке ТЭО предположения в отношении обязательств (с учетом условий и рисков реализации проекта) частного партнера принимаются на основе проведенного анализа осуществления подобных проектов, в том числе в мировой практике, и рынка доступного капитала, в том числе заемного.

10. Расчеты в ТЭО проводятся по нескольким сценариям в зависимости от условий реализации проекта, в том числе привлечения финансирования.

ТЕКСТОВАЯ ВСТАВКА 2.



11. Требования к ТЭО проекта ГЧП установлены Инструкцией о требованиях к концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации, утвержденной Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства и исполнении условий соглашения о нем» (далее – Инструкция о требованиях).

12. При подготовке ТЭО необходимо руководствоваться методикой оценки предложений о реализации проектов ГЧП, установленной Инструкцией об оценке предложений о реализации проектов ГЧП, утвержденной Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 30.12.2022 № 20 «Об отдельных вопросах государственно-частного партнерства» (далее – Инструкция об оценке), а также следующими источниками данных и сведений в отношении проекта:

- документы по проекту (разрешительная документация, договоры, сметы и калькуляции, спецификации, прайс-листы);
- документы бухгалтерской, статистической и ведомственной отчетности;
- результаты аналитических исследований, произведенных независимыми экспертами, обладающими необходимой квалификацией и опытом, в том числе специально проведенных исследований по проекту;
- отраслевые, маркетинговые, финансовые и иные аналитические периодические издания;
- иные документы, содержащие данные и сведения, необходимые для разработки технико-экономического обоснования.

2. Основные разделы ТЭО проекта и требования к их разработке

13. Структура ТЭО:

- 1) Книга 1 «Описательная часть»;
- 2) Книга 2 «Финансовая модель»;
- 3) Книга 3 «Документы, подтверждающие исходные данные и сведения».

14. Описательная часть должна состоять из следующих разделов:

- «Характеристика проекта»;
- «Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка»;
- «Технико-экономические данные и сведения по объекту»;
- «Платежный механизм»;
- «Эффективность проекта»;
- «Оценка рисков и сравнительного преимущества»;
- «Организационная структура проекта».

15. В описательную часть включаются:

- титульный лист (содержит название проекта, гриф «Утверждено» с указанием наименования государственного либо частного инициатора, подписей его руководителя (либо заместителя) и даты утверждения технико-экономического обоснования);

- содержание (с указанием номера книги и ее названия, названия основных разделов и подразделов, соответствующих приложений и ссылок на страницы).

ТЕКСТОВАЯ ВСТАВКА 3. В случае подготовки предложения о реализации проекта частным инициатором на титульном листе указывается гриф согласования, включающий фамилию и инициалы руководителя заинтересованного органа, его подпись и дату согласования технико-экономического обоснования.

16. В разделе «Характеристика проекта» приводятся следующие данные и сведения:

- сфера осуществления проекта в соответствии со ст. 5 Закона о ГЧП;
- общая характеристика социально-экономических показателей развития региона (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в этом регионе (стране);
- тенденции социально-экономического развития региона (отрасли, сферы деятельности);

- описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта;

- название государственной или иной программы, задачам которой будет способствовать реализация проекта, и (или) стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект;

- цель проекта и решаемые задачи с указанием ключевых индикаторов и их целевых значений, взаимоувязанных с целями государственных или иных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в которые включен проект.

17. В разделе «Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка» приводятся результаты маркетинговых исследований, а также следующие данные и сведения:

- описание производимых в рамках проекта товаров (работ, услуг), обоснование необходимости изменения их количества и (или) качества (с учетом потребностей населения и организаций (далее - потребители), в том числе эксплуатационных характеристик, функциональных и иных требований), обеспечения их доступности (диверсификации);

- описание сферы реализации проекта, в которой планируется производить товары и (или) выполнять работы, оказывать услуги в рамках проекта;

- определение групп потребителей товаров (работ, услуг), находящихся в сфере влияния проекта;

- оценка состояния конкуренции в сфере реализации проекта, основные конкуренты;

- наличие товаров-заменителей в отношении товаров (работ, услуг), уже поставляемых (выполняемых, оказываемых) конкурентами и планируемых к реализации в рамках проекта;

- оценка преимуществ товаров (работ, услуг), планируемых к реализации в рамках проекта, по сравнению с уже предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) конкурентами;

- оценка текущего и потенциального уровня спроса на товары (работы, услуги), предоставление (выполнение, оказание) которых намечается в рамках проекта;

- оценка текущего уровня цен (тарифов), в том числе регулируемых государством, на товары (работы, услуги) и прогнозы по их изменению в перспективе, обоснование подходов по их прогнозированию;

- описание потенциальных участников проекта;

- влияние государственной поддержки отрасли реализации проекта на конечный уровень цен для потребителей;

- основные методы, использованные при анализе рынка товаров (работ, услуг) при реализации проекта.

В рамках маркетинговых исследований проводится также анализ положений (условий) проекта на предмет возможности несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь, включая информацию о соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектов хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

- раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

- ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;

- экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

- повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары.

18. В разделе «Технико-экономические данные и сведения по объекту» приводятся следующие данные и сведения:

- краткое описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества объекта, земельного участка;

- обоснование необходимости осуществления в отношении объекта основных этапов реализации проекта (подготовительные мероприятия и проектирование объекта; создание и (или) модернизация объекта; эксплуатация объекта и (или) техническое обслуживание) с группировкой расходов по ним;

- описание технических, функциональных и иных требований, предъявляемых к объекту, включая его составные части;

- обоснование предлагаемых в проекте технических (технологических) решений, в том числе в сравнении с альтернативными вариантами, при применении нововведений или инноваций - их преимуществ перед уже существующими техническими (технологическими) решениями;

- оценка воздействия проекта на окружающую среду в регионе его реализации, а также необходимые меры по ее защите;

- обоснование возможности передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, государственной собственности и земельных участков (при необходимости) с указанием имущественных прав третьих лиц в отношении объекта инфраструктуры, в том числе прав, которые планируется прекратить не позднее дня объявления конкурса

по проекту ГЧП (при их наличии), исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств в рамках соглашения о ГЧП;

- оценка прав, обременений и ограничений в отношении объекта;
- обоснование сырьевых, трудовых и других видов ресурсов, необходимых для реализации проекта;
- наличие предпроектной (предынвестиционной), проектной и иной документации на объект;
- распределение обязанностей между государственным и частным партнерами в разрезе основных этапов осуществления проекта;
- необходимость получения лицензий (разрешений) для осуществления деятельности в рамках проекта;
- описание допустимых в отношении объекта изменений, в том числе сформированных по результатам проведения консультаций с потенциальными частными партнерами и иными заинтересованными в реализации проекта, включаемых в проекты решений о реализации проекта ГЧП и конкурсной документации (далее - допущения).

19. В разделе «Платежный механизм» приводятся следующие данные и сведения:

- оценка поступления дохода от реализации товаров (работ, услуг) потребителям, а также поступления дохода в виде арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей (далее - плата пользователей) с учетом обоснованности спроса и цен (тарифов);
- оценка поступлений платежей из бюджета с учетом качества реализованных товаров, выполненных работ, предоставленных услуг частным партнером (далее - платеж за эксплуатационную готовность);
- принципы механизма платежа за эксплуатационную готовность, в том числе с учетом критериев производительности и качества реализованных товаров, выполненных работ, предоставленных услуг частным партнером, системы вычетов за несоответствие предусматриваемым критериям, а также изменения параметров механизма оплаты в период действия соглашения о ГЧП.

20. В разделе «Эффективность проекта» приводятся с учетом произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов:

- планируемый размер инвестиционных затрат по проекту, в том числе капитальных (на инвестиционной стадии), и обоснование источников их финансирования (собственные средства, долговое финансирование, средства бюджета, иные источники);

- планируемый размер эксплуатационных затрат по проекту, рассчитываемый с учетом предполагаемых расходов частного партнера по основным статьям (эксплуатация и обслуживание объекта, коммунальные услуги и коммуникации, текущий и капитальный ремонт (включая материалы), расходы на содержание персонала и др.);

- оценка финансовой эффективности;

- оценка социально-экономической эффективности проекта, произведенная с учетом определения качественных (количественных) социальных эффектов и денежных социальных эффектов (если применимо).

Для расчета вышеуказанных показателей эффективности проекта источниками информации являются сведения финансовой модели, разрабатываемой в рамках ТЭО.

21. В разделе «Оценка рисков и сравнительного преимущества» приводятся:

- описание примененных методов и методик оценки рисков (в рамках качественного и количественного анализа);

- описание рисков и оценка последствий (величины предполагаемых потерь) при их наступлении, стратегий и мероприятий, включая страхование, которые могли бы снизить соответствующий риск;

- обоснование вероятностных отклонений расходов средств бюджета и поступлений в бюджет;

- результаты оценки рисков реализации проекта в стоимостном выражении и предполагаемого их распределения между государственным и частным партнерами (матрица рисков) исходя из произведенных в финансовой модели финансово-экономических расчетов;

- результаты расчета сравнительного преимущества в форме таблицы, приведенной в приложении к Инструкции о требованиях, с указанием значений установленных показателей для случаев реализации проекта как по схеме ГЧП, так и по бюджетной схеме;

- оценка сравнительного преимущества с учетом подходов, приведенных в Инструкции об оценке.

ТЕКСТОВАЯ ВСТАВКА 4. Согласно п. 2.2 Положения, сравнительное преимущество – сопоставление расходов бюджета при реализации проекта в отношении объекта инфраструктуры в полном объеме за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь (в случае погашения их за счет средств бюджета), и расходов бюджета при реализации такого проекта с участием частного партнера на принципах государственно-частного партнерства с учетом получаемых выгод при

равных объемах, ценах, характеристиках и качестве товаров (работ, услуг). При определении сравнительного преимущества необходим расчет рисков (количественная оценка), принимаемых на себя государственным и частным партнерами.

22. В разделе «Организационная структура проекта» приводятся следующие данные и сведения:

- предлагаемая структура организации, кадровый состав;
- юридические аспекты реализации проекта, в том числе планируемые основные условия соглашения о государственно-частном партнерстве и их обоснование;
- предлагаемый комплекс мероприятий по контролю за реализацией проекта;
- коммуникационный план проекта;
- иные данные и сведения.

III. ТРЕБОВАНИЯ К ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ

23. Финансовая модель представляет собой компьютерный табличный файл (формат – Excel), в котором содержатся данные о всех ожидаемых инвестициях частного партнера, выручке, затратах, налогах и иных аналитических параметрах, охватывающие весь срок существования проекта, включая также затраты на привлечение заемных средств, доходность собственного капитала, финансовые условия страхования, уровень инфляции. Основная задача разработки финансовой модели – наилучшим возможным образом отразить имеющуюся информацию о финансовом состоянии частного партнера в будущем.

24. Информация в финансовой модели представляется в следующей последовательности:

- содержание;
- описание принятых в отношении исходных данных и сведений по проекту и допущений;
- финансово-экономические расчеты.

25. При построении финансовой модели необходимо соблюдать следующие общие требования:

- прогнозы и расчеты в финансовой модели осуществлять по проекту исходя из денежных потоков, которые будут поступать (расходиться) только по проекту

(для реализации проекта может создаваться специальная проектная компания, не занимающаяся иной деятельностью);

- обеспечивать соответствие исходных данных и допущений, а также результатов прогнозирования, используемых в финансовой модели, с данными, приведенными в описательной части технико-экономического обоснования;

- ячейки (поля), содержащие различные типы исходных данных, выделять различными стилями (цветами заливки) таким образом, чтобы они были визуально различимы;

- разделять разными стилями (цветами заливки) различные группы ячеек, которые ссылаются на лист с исходными данными и допущениями, изменяются при изменении других ячеек посредством формул, макросов, форм управления либо посредством другого программного инструмента, содержат нетипичные вводные данные или вычисления, генерируемые макросами значения, резервные и вспомогательные ячейки, изменяемые параметры для анализа чувствительности, а также другие логические группы ячеек;

- соблюдать принцип единообразия и последовательности в расчетах и форматировании, неизменности формул расчета финансово-экономических показателей для всех периодов;

- обеспечивать допуск внесения изменений в первоначально заложенные исходные данные и допущения, а также возможность автоматического пересчета всех расчетных данных и проведения анализа чувствительности проекта к изменению любых исходных данных и допущений.

26. На отдельном листе (листах) представляются допущения, которые должны содержать:

- описание методологических допущений (прогнозный период, начальный момент прогнозного периода, шаг расчета, год, по которому оценивается эффективность, валюта, варианты прогнозирования);

- сроки отдельных мероприятий, планируемые проектом (действия соглашения о ГЧП, создания объекта; эксплуатации объекта и др.);

- макроэкономические данные, которыми устанавливаются обменный курс (при использовании иностранных валют) и прогнозы инфляции;

- обоснование прогнозируемых данных и сведений с указанием источников (объем производства и реализации товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на производимые товары (работы, услуги), инвестиционные затраты по проекту, в том числе капитальные затраты и источники их финансирования и др.);

- описание алгоритма и принципов расчета эффективности проекта (чистая приведенная стоимость проекта, ставка дисконтирования, период окупаемости и др.);

- иную, при необходимости, информацию по проекту.

27. Последовательность этапов при моделировании:

- 1) определение CAPEX;
- 2) определение затрат и доходов;
- 3) прогноз Cash Flow;
- 4) расчет чистых денежных потоков;
- 5) расчет показателей эффективности проекта.

28. Финансово-экономические расчеты должны включать следующие расчеты:

- прогнозируемых показателей (объем производства и реализации товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на производимые товары (работы, услуги), инвестиционные затраты по проекту, в том числе капитальные затраты и источники их финансирования и др.), приведенных в пп. 24.4 п. 24 Инструкции о требованиях;
- прогнозируемой годовой финансовой отчетности;
- финансовой эффективности и социально-экономической эффективности проекта;
- сравнительного преимущества;
- иных, при необходимости, показателей по проекту;
- результаты проверки соответствия исходных и расчетных данных.

29. В состав прогнозируемой годовой финансовой отчетности включаются:

- прогнозный отчет о прибылях и убытках;
- прогнозный отчет о движении денежных средств;
- прогнозный баланс.

30. Для проведения оценки финансовой эффективности проекта выполняется расчет следующих показателей:

- свободного денежного потока по проекту (FCF);
- ставки дисконтирования (r);
- чистой приведенной стоимости проекта (NPV);
- срока окупаемости проекта (DPP);
- внутренней нормы доходности (IRR);
- индекса рентабельности (PI);
- коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR);

- рентабельности продаж, рассчитываемой по EBIT и EBITDA, а также по чистой прибыли и иных, при необходимости, показателей.

31. В финансовой модели приводится анализ чувствительности проекта к изменению следующих исходных данных:

- срока реализации проекта;
- капитальных затрат;
- срока введения объекта в эксплуатацию;
- затрат в течение каждого года эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
- выручки от реализации товаров (работ, услуг) в связи с изменением объемов продаж товаров (работ, услуг) и (или) ввиду несоответствия прогнозируемым параметрам проекта;
- условий привлечения кредитных (заемных) средств;
- наиболее значимых макроэкономических параметров;
- иных, при необходимости, исходных данных.

Диапазон изменений исходных данных устанавливается с учетом степени их точности и обоснованности в ТЭО, специфики проекта.

Рекомендуемый диапазон наиболее подверженных изменениям исходных данных от -50% до +50% с шагом расчета 5% либо 10%. Результаты расчетов могут представляться в финансовой модели также в графическом виде.

32. В финансовой модели должны производиться, при наличии исходных данных, расчеты социально-экономической эффективности проекта (в зависимости от его специфики) на основе определения:

- качественных и (или) количественных социальных эффектов, рассчитанных в натуральном выражении, но не учтенных при расчете финансовой эффективности проекта (например, количество создаваемых рабочих мест, повышение уровня дошкольного образования (сфера образования), снижение количества аварий при производстве и передаче тепловой и электрической энергии (энергетическая сфера), снижение уровня загрязнения окружающей среды в случае строительства систем переработки отходов (коммунальное хозяйство), снижение вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей (транспортная сфера), иные индикаторы в зависимости от специфики проекта и сферы осуществления государственно-частного партнерства;

- денежных социальных эффектов, то есть результатов реализации проекта, поддающихся денежной оценке по специально разработанной методике, а также отраслевыми и (или) международными методиками (например, социальный эффект

от повышения уровня занятости населения; социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг; социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта).

33. Сравнительное преимущество определяется на основании соотношения:

- чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь (далее - бюджет) при реализации проекта с использованием схемы государственно-частного партнерства (далее - проект по схеме ГЧП) и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних займов, привлеченных под гарантию Правительства Республики Беларусь в случае погашения их за счет средств бюджета (PBV) (далее - проект по бюджетной схеме);

- суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и проекта по бюджетной схеме (PRV) с учетом дисконтирования.

Риски по проекту (вероятность наступления рисков событий) оцениваются применительно к проекту и не зависят от выбранной формы реализации проекта. При сравнительной оценке рисков значение имеет только распределение рисков между сторонами. При реализации проекта по бюджетной схеме все выявленные риски несет государство. Диапазоны вероятностей присваиваются укрупненным группам рисков в соответствии со следующим принципом – чем менее управляемым и предсказуемым является рисковое событие, тем выше применяемая вероятность риска.

Оценка рисков в стоимостном выражении, то есть вероятных отклонений расходов бюджета, может производиться посредством:

- определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства) в процентном соотношении к его стоимости с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации);

- проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно);

- использования метода сценариев (на основе трех сценариев - оптимистический, пессимистический и базовый);

- проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ.

34. Для целей определения сравнительного преимущества:

34.1. расчеты производятся по следующим основным этапам реализации проекта:

- подготовительные мероприятия и (или) проектирование;
- создание и (или) модернизация объекта;
- эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта;

34.2. предполагается, что:

техничко-экономические показатели, сроки, состав и структура мероприятий, связанные с осуществлением в отношении объекта видов работ, идентичны при реализации проекта по схеме ГЧП и проекта по бюджетной схеме;

34.3. не учитываются следующие критерии и показатели:

- инновации, применяемые в технологических решениях проекта;
- результативность проекта, включая сравнение показателей качества предоставляемых (выполняемых, оказываемых) потребителям товаров (работ, услуг);
- различия в инструментах управления проектом;
- расходы и риски по проекту, не связанные с расходами бюджета.

35. Сравнительное преимущество (k_{cp}) признается, если выполняется следующее условие:

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{cp} = 1 - \frac{PBV_{ГЧП} + PRV_{ГЧП}}{PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж}} \geq 0 \\ \text{для } PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж} \geq 0 \end{array} \right.$$

и

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{cp} = \frac{PBV_{ГЧП} + PRV_{ГЧП}}{PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж}} - 1 \geq 0 \\ \text{для } PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж} \leq 0 \end{array} \right.,$$

где $PBV_{ГЧП}$ - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП;

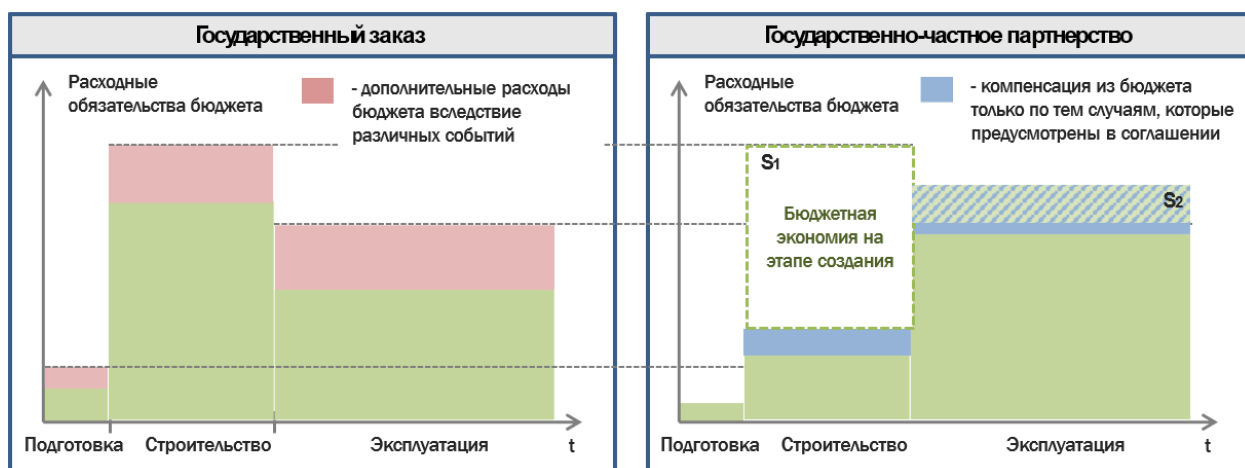
$PBV_{бюдж}$ - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме;

$PRV_{ГЧП}$ - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PRV_{бюдж}$ - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме.

Расчеты вышеуказанных показателей приведены в Инструкции об оценке.

ТЕКСТОВАЯ ВСТАВКА 5. Фактические и дополнительные расходы средств бюджета при реализации проекта по различным схемам



Сравнительное преимущество между двумя схемами реализации проекта: классическая схема госзаказа (бюджетная схема) и схема ГЧП, определяется посредством сравнения совокупных расходов бюджета (с учетом будущей стоимости денег) при реализации проекта по схеме ГЧП и традиционной схеме за счет только средств бюджета.

КАК ВЫБРАТЬ?



36. Финансовая модель должна сопровождаться инструкцией пользователя.

37. В рамках построения финансовой модели не допустимы:

- циклические ссылки;
- использование расчетных временных периодов разной продолжительности на одном листе;
- ссылки на внешние файлы.