



**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Министерство экономики  
Республики Беларусь



Проект финансируется  
Европейским союзом

И.А. Меркулина, В.В. Максимов, Т.Н. Коновалова

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ К ПРОГРАММЕ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ «ПОДГОТОВКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

PPP TRAINING FOR REGIONAL STAFF

Редакция 1.0



ВАШ КЛЮЧ ОТ ГЧП

с 2006 года

Методические материалы подготовлены коллективом авторов АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» по заказу Группы Всемирного Банка (the World Bank Group) к программе обучения сотрудников органов государственного и местного управления Республики Беларусь «Подготовка и реализация проектов ГЧП: теория и практика» (PPP Training for Regional Staff) и направлены на получение слушателями теоретических знаний и практических навыков в области осуществления деятельности по подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) в глобальном экономическом пространстве, с опорой на существующие национальные вызовы и в составе экономических объединений.

Под общей редакцией Т.Н. Коноваловой, редакцией П.Е. Куркина (в части модуля 5, заключительного теста)

Компьютерный дизайн, вёрстка Г.В. Максимова®

© АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп», 2019



# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	6
1.1. ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РАЗВИТИЯ	6
1.2. ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПЛАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	7
1.3. ПОНЯТИЕ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС	8
1.4. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ	20
1.5. РАЗВИТИЕ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП	21
1.6. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ И ВЛИЯНИЯ МЕХАНИЗМА ГЧП НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ЕАЭС	24
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 1	25
МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП	26
2.1. СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП	26
2.2. АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ	28
2.3. МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	35
2.4. МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОЕКТОВ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	40
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 2	41
МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП: РАМКИ, ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ	42
3.1. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА ГЧП – КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ И ПРОЦЕДУРЫ	42
3.2. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И ОТБОР ПРОЕКТОВ	46
3.3. ПРОЦЕСС ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА - ПОДГОТОВКА КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА ГЧП	46
3.4. РОЛЬ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ СТРУКТУРИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ ГЧП	48
3.5. РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ПРОЕКТА ГЧП	50
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 3	51
МОДУЛЬ 4. ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП	52
4.1. ПРАВОВЫЕ (ЮРИДИЧЕСКИЕ) АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ГЧП	52
4.2. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ГЧП	53
4.3. ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП	55
4.4. СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП: ТРЕБОВАНИЯ БАНКОВ К УСЛОВИЯМ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП И ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ ГЧП	57
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 4	58
МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ	59
ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ ПРОЕКТА: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ПОДХОДЫ, ТРЕБОВАНИЯ, ОЦЕНКА РИСКОВ, АНАЛИЗ ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТИ, VFM, КОЭФФИЦИЕНТЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ КРЕДИТОРАМИ И ИНВЕСТОРАМИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА ГЧП	
5.1.1. Финансовая модель проекта ГЧП	59
5.1.2. Подходы и требования к финансовой модели	59

# ОГЛАВЛЕНИЕ

5.1.3. Ключевые финансовые показатели и коэффициенты, используемые инвесторами и кредиторами при оценке эффективности проектов ГЧП, подходы и методы их расчета	61
5.1.4. Финансовая оценка рисков	64
5.1.5. Анализ чувствительности	65
5.1.5. Концепция «Value For Money» (эффективность затрат)	65
5.2. КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА	66
5.3. СТРУКТУРИРОВАНИЕ РИСКОВ В ПРОЕКТАХ ГЧП И МАТРИЦА ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ	68
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 5	70
МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР	72
6.1. УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ ГЧП	72
6.2. СТРУКТУРА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПРОЦЕДУРА ОТБОРА ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП, КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ	73
6.2.1. Структура конкурсной документации	73
6.2.2. Процедура предварительного отбора	74
6.2.3. Критерии отбора победителя конкурса (частного партнера)	75
6.2.4. Заключение соглашения о ГЧП	76
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 6	76
МОДУЛЬ 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА	77
7.1. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП ПО ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА	77
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 7	79
МОДУЛЬ 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ	80
8.1. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП ПО ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ	80
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 8	82
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83
ВОПРОСЫ К НАЧАЛЬНОМУ ТЕСТУ	84
ВОПРОСЫ К ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМУ ТЕСТУ	85
БИБЛИОГРАФИЯ	87
ОБ АО «ТРАНСПРОЕКТ ГРУПП»	89

# ВВЕДЕНИЕ

Методические материалы подготовлены коллективом авторов АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» по заказу Группы Всемирного Банка (the World Bank Group) к программе обучения сотрудников органов государственного и местного управления Республики Беларусь «Подготовка и реализация проектов ГЧП: теория и практика» (PPP Training for Regional Staff) и направлены на получение слушателями теоретических знаний и практических навыков в области осуществления деятельности по подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) в глобальном экономическом пространстве, с опорой на существующие национальные вызовы и в составе экономических объединений. Актуальность и необходимость внедрения процессов сотрудничества государственного и частного секторов в целях объединения ресурсов и распределения рисков для достижения определяемых данным сотрудничеством целей и задач обусловлена стремлением стран к устойчивому экономическому росту, что требует дополнительных финансовых источников и эффективных форм взаимодействия между государством и бизнесом. Развитие ГЧП в зарубежных странах свидетельствует о том, что данная форма интеграции между государством и бизнесом является востребованной не только на микроэкономическом уровне - уровне отдельного проекта, но и на макроэкономическом – на уровне территории, так как повышает конкурентоспособность целых регионов и стран, обеспечивают целостность и устойчивое развитие всего мирового хозяйства. Целью настоящих Методических материалов является системное изложение основных процессов и закономерностей подготовки и реализации изложение основных процессов и закономерностей подготовки и реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь, направленных на повышение эффективности развития и функционирования объектов общественной инфраструктуры. Методические материалы сформированы в виде отдельных модулей, включающих в себя наиболее значимые задачи подготовки и реализации проектов ГЧП:

- Модуль 1. ГЧП и его роль в развитии общественной инфраструктуры
- Модуль 2. Финансовые инструменты развития инфраструктуры: государственные закупки, инвестиционные соглашения, соглашения о ГЧП
- Модуль 3. Проект ГЧП: рамки, этапы реализации и особенности подготовки
- Модуль 4. Правовые и финансовые аспекты структурирования проектов ГЧП
- Модуль 5. Финансовая модель, компаратор государственного сектора и матрица рисков
- Модуль 6. Аспекты конкурсных процедур
- Модуль 7. Реализация проекта ГЧП на этапе строительства
- Модуль 8. Реализация проекта ГЧП на этапе эксплуатации

В каждом модуле представлен его краткий теоретический обзор, включающий основные вопросы темы, в отдельных модулях рассмотрены практические вопросы, разработаны кейсы, а также приведены контрольные вопросы. В завершение Методических материалов приводится итоговый тест, включающий тестовые задания по наиболее значимым темам.

В Методических материалах авторский коллектив обобщил и проанализировал значительное количество нормативно-правовой информации, составляющей законодательство Республики Беларусь и других стран ЕАЭС, статистической и отчетной информации, публикуемой информационными агентствами и другими организациями.

Методические материалы могут предоставить необходимые знания в области подготовки и реализации проектов ГЧП для сотрудников органов государственного и местного управления, студентов бакалавриата и магистратуры, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика» и «Менеджмент» и изучающих вопросы применения ГЧП в различных сферах деятельности, а также для всех специалистов, которые интересуются проблемами ГЧП в современном мире.

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### 1.1. ПОНЯТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Развитие инфраструктуры – один из ключевых факторов поддержания долгосрочного устойчивого и сбалансированного экономического роста любой страны.

**Инфраструктура** – совокупность недвижимого имущества, состоящего из одного или нескольких отдельных объектов и (или) технологических комплексов, предназначенных для обеспечения деятельности транспорта, энергетики, социальной сферы, коммунального хозяйства, электросвязи и призванных создавать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности населения.

**Общественная инфраструктура** – это совокупность организаций различных отраслей, объединенных функцией оказания населению социально значимых (общественно потребляемых) услуг, финансируемых, как правило, за счет общественных финансов.

**Объекты общественной инфраструктуры** – учреждения образования, здравоохранения, культуры и искусства, физкультуры и спорта, социального обслуживания, организации транспорта и связи, органы охраны правопорядка и другие.

Необходимость развития общественной инфраструктуры определяется тем, что в современных экономических условиях для получения качественного результата оказания общественно значимых услуг требуется внедрение новых методов их оказания.

Путем инвестирования в объекты инфраструктуры создаются новые рабочие места, снижаются производственные и транспортные издержки предприятий, развивается социальная сфера. Кумулятивным итогом инфраструктурных инвестиций выступают устойчивый экономический рост и улучшение качества жизни населения.

Для повышения эффективности функционирования общественной инфраструктуры требуется привлечение инвестиционных ресурсов, которые можно рассматривать как в форме государственных средств, так и в форме частного капитала.

В соответствии с действующим законодательством<sup>1</sup> в Республике Беларусь под **объектом инфраструктуры** понимается объект инженерной, производственной, социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

В настоящее время основной проблемой для развития инфраструктуры в Республике Беларусь как на республиканском, так на местном уровне является недостаточное финансирование объектов инфраструктуры, необходимых для эффективного функционирования хозяйственных систем в различных сферах и отраслях экономики.

Суммарная потребность в инвестициях на период с 2016 по 2030 годы оценивается в размере 62,3 млрд. долл.<sup>2</sup> При сохранении существующих объемов финансирования в строительство и реконструкцию инфраструктуры может быть вложено только порядка 30 млрд. долл., что составляет 48% от общей потребности в инвестициях в объекты инфраструктуры. Таким образом, инфраструктурный разрыв (дефицит) прогнозируется на уровне 32,3 млрд. долл. или 2,15 млрд. долл. ежегодно.

Одним из перспективных вариантов сокращения указанного разрыва является применения механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП) для развития инфраструктуры Республики Беларусь..

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве»

<sup>2</sup> Национальный инфраструктурный план 2016 – 2030 // [http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip\\_rus\\_web.pdf](http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip_rus_web.pdf)

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## 1.2. ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПЛАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В связи с необходимостью разработки понятной и детализированной стратегии инфраструктурного развития в 2014 году было принято решение о разработке Национального инфраструктурного плана Республики Беларусь на 2016-2030 годы (НИП)<sup>3</sup>.

НИП является одним из ориентирующих документов для бизнес-сообщества, который направлен на привлечение его к финансированию строительства новых и реконструкции существующих объектов инфраструктуры на принципах ГЧП.

Целью разработки НИП является определение приоритетности реализации инфраструктурных проектов для обеспечения их оптимального соответствия государственным потребностям при рациональном использовании государственных средств с предоставлением экономических, социальных и экологических выгод обществу, ускорением фискальной консолидации и существенным сокращением бюджетных расходов.

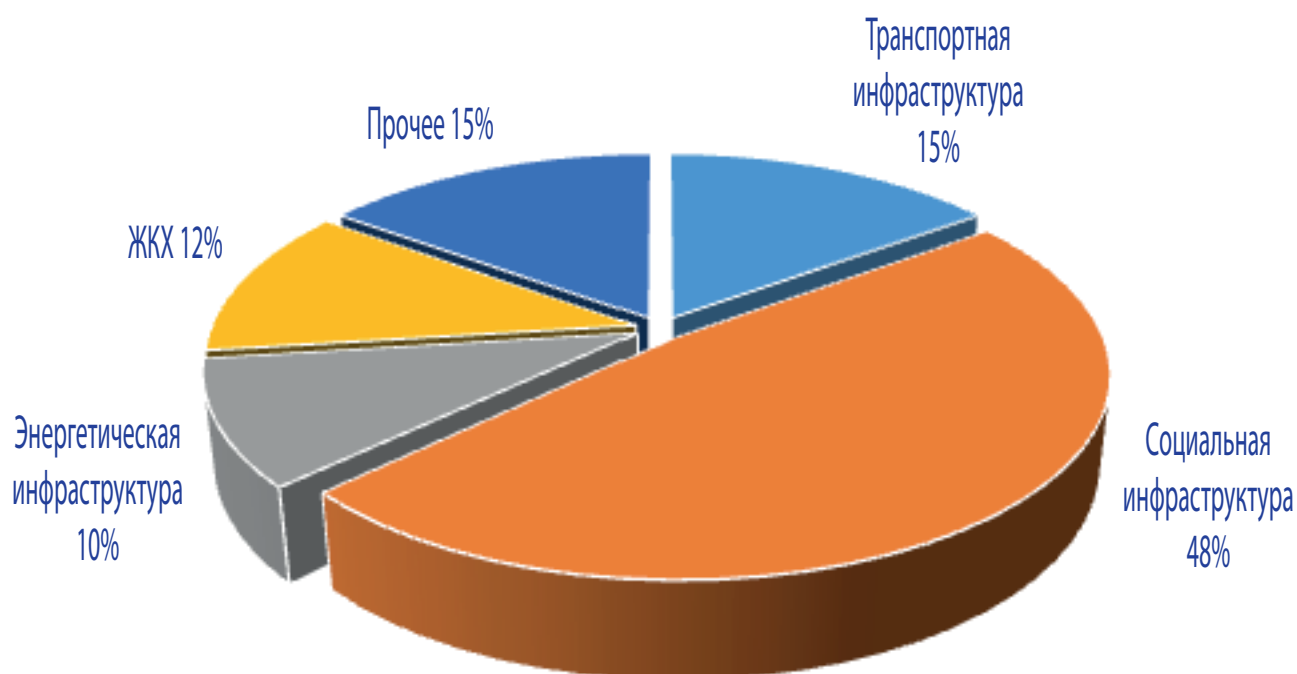
НИП позволяет определить объем финансирования, необходимый на строительство инфраструктуры, сопоставить полученные цифры с возможностями бюджета и определить тот дефицит финансирования, который должен покрываться из других источников, включая частное инвестирование в рамках ГЧП.

В рамках НИП спрогнозировано развитие инфраструктуры на 2016-2030 годы по основным ее направлениям:

- энергетическая;
- транспортная;
- социальная инфраструктура (без учета объектов жилищно-коммунального хозяйства);
- инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства;
- прочая инфраструктура.

Распределение проектов, включенных в НИП, по отраслям инфраструктуры приведено на рисунке 1.1.

Рисунок 1.1 - Распределение проектов, включенных в НИП, по отраслям инфраструктуры



<sup>3</sup> Национальный инфраструктурный план 2016 – 2030 // [http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip\\_rus\\_web.pdf](http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip_rus_web.pdf)

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Взаимосвязь развития государства и общества от наличия развитой инфраструктуры определяется следующими факторами:

- предоставление более высокого качества услуг в рамках объектов социальной инфраструктуры будет способствовать развитию человеческого потенциала;
- повышение качества функционирования объектов производственной инфраструктуры будет способствовать достижению экономического роста, в том числе повышению экологической безопасности объектов инфраструктуры;
- реализация инфраструктурных проектов будет способствовать обеспечению условий для развития механизмов по внедрению современных как отечественных, так и зарубежных технологий, и инноваций при создании, управлении и обслуживании объектов инфраструктуры;
- применение новых форм соглашений на принципах ГЧП будет направлена на развитие предпринимательства и инициативы.

## 1.3. ПОНЯТИЕ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» государственно-частное партнерство определено как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным данным законом, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве.

Анализ законодательства, регулирующего ГЧП, в разных странах показывает, что независимо от особенностей национального законодательства, ГЧП характеризуется следующими признаками:

- долгосрочный характер партнерства;
- привлечение частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию,
- распределение рисков и ответственности между партнерами;
- полное или частичное финансирование создания (строительства, реконструкции) объекта соглашения о ГЧП частным партнером.

Для более комплексного и системного исследования далее приведен сравнительный анализ законодательной базы и механизмов реализации проектов ГЧП в различных странах, при этом в качестве базы для сравнения наиболее информативными объектами, выступают страны, входящие в ЕАЭС (Евразийский экономический союз), включающий Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Российскую Федерацию. Выбор стран ЕАЭС в качестве базы для сравнения обусловлен с одной стороны тем, что страны ЕАЭС исторически образуют единое экономическое пространство еще со времен существования СССР и имеют прочные экономические связи, являющиеся предпосылками и основой для успешного взаимного сотрудничества, что проявляется в унификации кредитной и валютной политики, стремлении к созданию единой финансовой системы. Вместе с тем, ЕАЭС представляет собой уменьшенную модель ЕС (Европейского союза), в котором присутствуют аналогичные интеграционные механизмы и условия объединения. Реализация процессов ГЧП в странах ЕС представляется достаточно успешными примерами создания эффективных объектов инфраструктуры на принципах ГЧП, однако специфика стран ЕАЭС позволяет более полно оценить возможности и



# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

практику реализации проектов ГЧП ввиду взаимосвязи и взаимозависимости экономик, входящих в данное интеграционное объединение стран. Например, Российская Федерация и Республика Беларусь являются тесными партнёрами в экономической, политической и военных сферах. В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, Республика Беларусь осуществляет переориентацию товарных потоков на новые перспективные рынки при сохранении позиций на традиционных рынках, ожидается сохранение доли поставок белорусской продукции на рынок Российской Федерации, при продаже которой достигается максимальная экономическая эффективность. Кроме того, предусматриваются углубление интеграции коммерческих компаний Российской Федерации, США, стран Европейского союза, Азиатского региона в реализации совместных инвестиционных проектов; сотрудничество в сфере производственных потенциалов с использованием различных форм, таких как инвестиционная, M&A (Merger and Acquisition – слияние и приобретение), BOT (Build – Operate – Transfer – строительство-эксплуатация-передача), PPP (Public Private Partnership – государственно-частное партнерство), подрядное строительство, экспорт оборудования; организация на территории этих стран сборочных производств белорусской сельскохозяйственной техники и системы ее предпродажного и послепродажного обслуживания. Совместные белорусско-российские проекты в промышленности, сельском хозяйстве, научно-технической и иных важных сферах усилят конкурентные преимущества субъектов хозяйствования двух стран на взаимовыгодной основе.

Будут приняты программные документы, направленные на продолжение работы, предусмотренной совместным Планом мероприятий Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Беларусь по созданию дополнительных условий для развития торгово-экономического сотрудничества от 3 марта 2015 года, в таких областях, как промышленность, сельское хозяйство,

строительство, фармацевтика, импортозамещение и государственные закупки, а также работы в соответствии с планом мероприятий по формированию и реализации единой структурной промышленной политики.

В различных формах кооперации с российскими организациями задействовано более 60 процентов белорусских промышленных организаций. Будет углубляться производственная кооперация организаций, существенным образом связанных с российским рынком в вопросах поставок сырья и комплектующих или сбыта, с партнерами в Российской Федерации. Получит развитие специализация, совместное продвижение продукции на рынки третьих стран.

Приоритетный характер будет иметь работа по устранению барьеров для полномасштабного участия белорусских производителей в российских государственных закупках.

Продолжится работа по реализации соглашений между Правительством Республики Беларусь и правительствами субъектов Российской Федерации о развитии торгово-экономических связей, активизируется взаимодействие в рамках соответствующих комиссий и рабочих групп.

Показатель объема ВВП стран ЕАЭС в 2018 году представлен в таблице 1.1

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Таблица 1.1 – Показатель объема ВВП в странах ЕАЭС в 2018 году

Показатель\ страна	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Объем ВВП <sup>4</sup>	\$12,433 млн	\$59,662 млн	\$170,538 млн	\$8,092 млн	\$1,658 трлн

Таблица 1.2 – Анализ развития законодательства, регулирующего вопросы развития ГЧП, в странах ЕАЭС

Анализ развития законодательства, регулирующего вопросы развития ГЧП, в странах ЕАЭС приведен в таблице 1.2.

Страна	Нормативно-правовые акты
Республика Армения	<ul style="list-style-type: none"> <li>— нет специального закона, регулирующего сферу ГЧП</li> <li>— разработана концепция ГЧП</li> <li>— решение Правительства Республики Армения от 21 сентября 2012 года № 1241-Н об установлении порядка оценки и утверждения проектов ГЧП</li> </ul>
Республика Беларусь	<ul style="list-style-type: none"> <li>— закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года № 345-З «О государственно-частном партнерстве»</li> <li>— закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 134-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства</li> <li>— постановление Совета министров Республики Беларусь от 26 марта 2019 г. № 193 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства»</li> <li>— постановление Совета министров Республики Беларусь от 06 июля 2016 № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»</li> <li>— постановление Министерства экономики Республики Беларусь 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства»</li> <li>— постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 28 марта 2019 г. № 8 «Об изменении постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. №49»</li> </ul>
Республика Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>— закон Республики Казахстан от 07 июля 2006 года № 167 «О концессиях»</li> <li>— закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве»</li> </ul>

<sup>4</sup> По данным Всемирного банка: <http://data.worldbank.org/indicator/NY/GDP/MKTP/CD.CD>

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

<p>Кыргызская Республика</p>	<p>— закон Кыргызской Республики от 22 июля 2019 года № 95 «О государственно-частном партнерстве» — закон от 22 июня 2016 года № 88 «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики о государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике»</p>
<p>Российская Федерация</p>	<p>— федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»</p>

Данные таблицы 1.2 показывают, что во всех странах ЕАЭС разработано специальное законодательство, регулирующие вопросы ГЧП, кроме Республики Армения, в которой в настоящее время ведется работа по разработке законопроекта о государственно-частном партнерстве. Понятие ГЧП введено во всех странах ЕАЭС и определяется следующим образом:

— **В Республике Армения**<sup>5</sup>: ГЧП - юридически оформленные отношения органов государственной власти и местного самоуправления Армении с субъектами предпринимательства в отношении объектов и сфер деятельности, находящихся в ведении государства и местных общин, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение;

— **В Республике Беларусь**<sup>6</sup>: государственно-частное партнерство определено как юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным действующим законодательством, осуществляемое в форме соглашения

о государственно-частном партнерстве;

— **В Республике Казахстан**<sup>7</sup>: государственно-частное партнерство - форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным действующим законодательством;

— **В Кыргызской Республике**<sup>8</sup>: взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции инфраструктурных объектов, а также к управлению существующими или вновь создаваемыми инфраструктурными объектами и/или оказанию инфраструктурных услуг;

— **В Российской Федерации**<sup>9</sup>: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны,

<sup>5</sup> [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/Documents/Evrazes\\_Book-2017\\_A4\\_Web.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/Documents/Evrazes_Book-2017_A4_Web.pdf)

<sup>6</sup> Абз.4 ст.1 закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года № 345-З «О государственно-частном партнерстве».

<sup>7</sup> Подпункт 6 ст.1 закона Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве».

<sup>8</sup> Подпункт 2 ст. 1 Закона Кыргызской Республики от 22 июля 2019 года № 95 «О государственно-частном партнерстве»

<sup>9</sup> Пункт 1 ст. 3 федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о ГЧП, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с действующим законодательством в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества. Таким образом, во всех странах ЕАЭС основной целью ГЧП является расширение взаимовыгодного сотрудничества и долгосрочного взаимодействия между государством и бизнесом.

Резюмируя все определения можно отметить, что государственно-частное партнерство – это один из способов реализации инфраструктурных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии публичной (государственной) и частной сторон, при котором частная сторона (бизнес) участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании в интересах публичной (государственной) стороны с целью извлечения прибыли<sup>10</sup>.

Сферы применения ГЧП в странах ЕАЭС определяются действующим в каждой стране законодательством, однако основными являются:

- энергетическая инфраструктура,
- транспортная инфраструктура,
- социальная инфраструктура,
- инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства,
- прочая инфраструктура.

В зависимости от сфер применения ГЧП можно выделить в качестве примеров проекты, реализованные на принципах ГЧП в каждой из стран, входящих в ЕАЭС.

<sup>10</sup> Государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза // Практическое руководство для инвесторов // [http://eurasioncommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/Documents/Evrazes\\_Book-2017\\_A4\\_Web.pdf](http://eurasioncommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/Documents/Evrazes_Book-2017_A4_Web.pdf)

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Примеры реализации проектов ГЧП в Республике Армения:



UWC Dilijan – международная школа-пансион для подростков  
16–18 лет, открывшаяся в 2014 г. в Дилижане (Армения)

Территория установки

Комплекс расположен на границе Дилижанского национального парка.  
архитектурная концепция - Tim Flynn Architects

Генеральный проектировщик  
и генеральный подрядчик

RD Group

Период реализации проекта

Строительство: 2011–2014 годы

Мощность проекта

650 человек при выходе на проектную мощность<sup>11</sup>

Стоимость строительства<sup>12</sup>

Первая очередь – \$ 115 млн  
Вторая очередь - \$ 75 млн  
Дополнительные расходы - \$ 30 млн

<sup>11</sup> <http://mediamax.am/ru/news/society/11893>

<sup>12</sup> <http://mediamax.am/ru/news/society/11893>

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Международный аэропорт «Звартноц», а также строительство железной дороги и новой магистрали, ведущих к международному аэропорту «Звартноц»

Территория установки

Расположен на западе города на территории района Малатия-Себастья, недалеко от города Звартноц, 12 км на запад от Еревана

Основные бенефициары

Концессионер международного аэропорта «Звартноц»  
ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога»  
оператор логистического центра  
другие

Мощность проекта

2,5 млн пассажиров в год

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Примеры реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан:



Строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта Актау

Уполномоченный орган  
(концедент)

Акимат Мангистауской области Республики

Концессионер

КазахстанАТМ Group Uluslararası  
Havalimani Yapım Yatırım ve İşletme LTD Şti

Период реализации проекта

Строительство: 2008–2009 годы

Эксплуатация: 28 лет 11 мес

Мощность проекта

Пропускная способность терминала составляет 450 пассажиров в час, в том числе по внутренним авиалиниям – 250 пасс./ч; по международным авиалиниям – 250 пасс./ч; согласно приложению 6 договора концессии, являющегося бизнес-планом концессионного проекта по строительству и эксплуатации нового пассажирского терминала г. Актау

Стоимость строительства

\$ 10,7 млн

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Строительство и эксплуатация новой железнодорожной линии «Станция Шар-Усть-Каменогорск»

Уполномоченный орган  
(концедент)

Концессионер

Период реализации проекта

Мощность проекта

Стоимость строительства

Министерство транспорта и коммуникаций  
Республики Казахстан

АО «Досжан темир жолы»

Строительство: с 01.09.2005 по 31.12.2008

Эксплуатация: с 01.01.2009 по 31.12.2028

Концессионное соглашение подписано  
6 июля 2005 года

\$ 63,18 млн



# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Примеры реализации проектов ГЧП в Кыргызской Республике:



Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения Кыргызской Республики

Государственный  
партнер  
Территория установки

Министерство здравоохранения КР

1. Национальный госпиталь (Бишкек);
2. Национальный центр онкологии (Бишкек);
3. Ошская областная объединенная больница;
4. Иссык-Кульская областная объединенная больница;
5. Джалал-Абадская областная объединенная больница;
6. Нарынская областная объединенная больница;
7. Баткенская областная объединенная больница;
8. Таласская областная объединенная больница;
9. Кызыл-Кийская городская больница (Баткенская область).

Период реализации проекта

будет определен при разработке ТЭО  
запланированный срок для дальнейшей  
разработки ТЭО и проведения тендера - 1 год

Предполагаемое  
возмещение расходов

личные средства граждан  
возмещение по ПГГ по обеспечению граждан  
КР медико-санитарной помощью, формируемые из источников  
финансирования ПГГ и сооплаты;  
другие фонды (частные страховые полисы,  
по договору с работодателем, благотворительные фонды и т. п.)

Стоимость строительства

\$ 5 млн

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Примеры реализации проектов ГЧП в Российской Федерации:



Ключевые участники

Западный скоростной диаметр

Консорциум:

Газпромбанк(ОАО)

ВТБ Капитал

Строительный консорциум:

1С-ICTAS Insaat (Турция)

Astaldi S.p.a. (Италия)

Mea Yapı Insaat ve Ticaret Ltd. Sti. (Турция)

Кредиторы:

ГПБ(ОАО)

ЗТБ Капитал

Внешэкономбанк

EBRD

EDB

Мощность проекта

Общая протяженность дороги: 46,6 км

Количество сложных инженерных сооружений (мосты, развязки, эстакады, тоннели): более 30

Интенсивность движения: до 100 000 авт, /сутки

Общее количество полос: 4-8

Период реализации проекта

Сроки строительства: 2012 - 2014 гг.

Сроки эксплуатации: 2015 - 2042 гг.

Стоимость строительства

Около 120 млрд.руб.

акционерное финансирование:

9 млрд руб.

государственное финансирование:

51 млрд руб.

кредитные ресурсы: 60 млрд руб.

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Создание крытого спортивного комплекса с искусственным льдом на 5000 мест

Ключевые участники

Концедент - правительство Ульяновской области

Концессионер - ЗАО «Волга-Спорт»

Мощность проекта

Крытый спортивный комплекс с искусственным льдом на 5000 мест

Период  
реализации  
проекта

Сроки строительства: 18.06.2012 – 14.03.2014 гг.

Сроки эксплуатации: 14.03.2014 – 14.03.2024 гг.

Стоимость строительства

2023,2 млн. руб.

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## 1.4. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ

Развитие государственно-частного партнерства возможно только при наличии действующей законодательной базы, регулирующей основные вопросы структурирования проектов, их реализации на различных этапах жизненного цикла, а также финансовое взаимодействие основных участников проекта ГЧП. Законодательная база в сфере ГЧП была подробно рассмотрена в модуле 1, однако во всех странах ЕАЭС есть потребность в координации направлений действий как государства, так и частных партнеров в сторону расширения и совершенствования основных механизмов реализации проектов ГЧП в общественной инфраструктуре. Законодательные процедуры в каждой из рассмотренных стран могут быть усовершенствованы на основе адаптации механизмов ГЧП, широко используемых в мире, к условиям их применения на постсоветском пространстве.

Оценка негативных и позитивных последствий использования ГЧП в различных сферах экономической деятельности может стать базой для создания эффективного законодательного механизма в сфере ГЧП, позволяющего на более качественном уровне осуществлять реализацию инфраструктурных проектов, а также дающего инвесторам более стабильные возможности инвестирования в объекты общественной инфраструктуры.

Одним из негативных факторов, влияющих на экономическое положение стран ЕАЭС, является сокращение доходов бюджетов всех уровней, произошедшее в результате кризиса, которое послужило причиной снижения инвестиционной активности, сокращения количества инвестиционных проектов, и как следствие – привело к снижению темпов развития инфраструктуры.

Привлечение средств частного сектора в форме реализации проектов ГЧП выступает одним из основных инструментов экономического развития стран ЕАЭС путем активизации взаимодействия государства и предпринимательского сектора, привлечения в экономику частных инвестиций, реализации перспективных инфраструктурных проектов.

В Республике Беларусь условия сотрудничества между государством и бизнесом первоначально определялись Законом Республики Беларусь от 29.05.1991 № 824-XII «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», и Законом Республики Беларусь от 14.11.1991 № 1242-XII «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», которыми регулировались вопросы осуществления инвестиций, в том числе в форме концессий.

С учетом практики применения вышеуказанных законов 22 июня 2001 года вместо данных законов в Республике Беларусь принимается Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, установивший особенности инвестиционной деятельности на основе концессий, а также заключения инвестиционных договоров между Республикой Беларусь и инвесторами (для реализации отдельных инвестиционных проектов, имеющих важное для экономики страны значение).

В 2009 году в целях стимулирования привлечения инвестиций в Республику Беларусь принимается Декрет Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», которым предоставляется льготный правовой режим осуществления инвестиций на основе инвестиционного договора, заключаемого между Республикой Беларусь и инвестором. Вместе с тем привлечение инвестиций в рамках инвестиционных договоров было нацелено на инвестиционные проекты в производственных отраслях. Развитие общественной инфраструктуры осуществлялось государством, как правило, с привлечением бюджетных средств.

Однако в законодательстве отсутствовали правовые условия для:

- привлечения частных инвестиций в целях реализации долгосрочных инфраструктурных проектов на принципах ГЧП;
- эффективного распределения рисков между частным и государственным партнерами при реализации инвестиционных проектов;
- объединения в рамках одного инвестиционного проекта и закрепления за частным партнером ответственности по выполнению различных этапов: строительство – управление - эксплуатация.

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Программным документом, определившим формирование ГЧП в качестве одного из ключевых направлений деятельности Правительства Республики Беларусь на 5 лет, стала программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 № 216, в рамках выполнения которой:

— вместо Инвестиционного кодекса Республики Беларусь разработаны и приняты Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 53-З «Об инвестициях», которым установлены общие условия осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь, и Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 63-З «О концессиях», которым установлены условия заключения и исполнения концессионных соглашений в Республике Беларусь;

— разработан и принят Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве», вступивший в силу 2 июля 2016 года и установивший условия заключения и исполнения соглашений о ГЧП.

Принятие закона о ГЧП было необходимо для законодательного закрепления сути проектов ГЧП и установления четких правил осуществления таких проектов на основе соглашения о ГЧП, включая определение полномочий органов власти, принципов отбора частного партнера, распределение обязательств государства и частного партнера в рамках соглашения о ГЧП, заключения соглашения о ГЧП.

## 1.5. РАЗВИТИЕ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП

В Республике Беларусь для создания благоприятных условий развития механизма ГЧП активно развивается соответствующее правовое поле. Так, 30 декабря 2015 года принят Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» № 345-З, вступивший в силу 2 июля 2016 года (закон о ГЧП). В 2014-2015 годах Центром ГЧП проведена работа по анализу потенциала инфраструктурных проектов для их реализации с применением механизма ГЧП, в рамках которой органами государственного и местного управления, иными

заинтересованными представлено 64 проектных предложений.. В результате предварительной оценки возможности реализации инфраструктурных проектов с применением механизма ГЧП, проведенной Центром ГЧП и внешними консультантами, сформирован перечень пилотных проектов ГЧП, утвержденный решением Межведомственного инфраструктурного координационного совета.

Перечень пилотных проектов ГЧП<sup>13</sup>:

**Реконструкция автомобильной дороги М10: граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин, 109,9–195,15 км.**

Проект предполагает реконструкцию участка дороги М-10 с доведением до параметров I категории, а также его последующую эффективную эксплуатацию на платной основе. Помимо этого, проект предусматривает: увеличение числа полос движения с двух до четырех, увеличение допустимой нагрузки на ось с 10 до 11,5 тонн, увеличение скоростного лимита для легковых автомобилей с 90 км/ч до 120 км/ч, для грузовых – с 70 км/ч до 100 км/ч.

Предварительный объем капитальных затрат – 343 млн. долл. Проект включен в Государственную программу по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015-2019 годы.

Предполагаемая модель ГЧП - «Проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация». Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру.

По данному проекту осуществляется предварительный отбор участников конкурса<sup>14</sup>. полос движения с двух до четырех, увеличение допустимой нагрузки на ось с 10 до 11,5 тонн, увеличение скоростного лимита для легковых автомобилей с 90 км/ч до 120 км/ч, для грузовых – с 70 км/ч до 100 км/ч.

Предварительный объем капитальных затрат – 343 млн. долл. Проект включен в Государственную программу по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015-2019 годы.

<sup>13</sup> Практическое руководство для инвесторов «Государственно-частное партнерство в странах евразийского экономического союза» – М.: Центр развития ГЧП, 2017. [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/documents/evrazes\\_book-2017\\_a4\\_web.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/ppp/documents/evrazes_book-2017_a4_web.pdf)

<sup>14</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 60 от 29.01.2019 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) - Гомель - Кобрин км 109,9 - км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства»

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Предполагаемая модель ГЧП - «Проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация». Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру.

По данному проекту осуществляется предварительный отбор участников конкурса<sup>14</sup>.

**Строительство магистральной автодороги в г. Гомель протяженностью 41,35 км с учетом строительства моста через р. Сож и пяти путепроводов.**

Реализация проекта на основе бюджетного финансирования на данный момент не представляется возможной, поскольку ежегодный объем денежных средств, направляемых на развитие дорожной инфраструктуры г. Гомель не превышает 10 млн. долл. Строительство магистральной автодороги Восточный обход предполагает предоставление на платной основе возможности проезда национальным и иностранным автотранспортным средствам и легковыми автомобилям, зарегистрированным вне Таможенного союза, а также проезд легковых автомобилей резидентов Республики Беларусь на бесплатной основе.

Предварительный объем капитальных затрат: 199,3 млн. долл

Предполагаемая модель ГЧП - «Проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация». Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру.

**Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно под Гродненский областной клинический онкологический диспансер.**

Проект предполагает реконструкцию существующего комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3 г. Гродно», оснащение современным оборудованием, укрупнение комплекса зданий путем

строительства новых объектов, функциональное и техническое обслуживание комплекса. При этом предусмотрены: реконструкция 5-этажного лечебного корпуса «Городской клинической больницы №3 г. Гродно» и прилегающего здания поликлиники; строительство 8-этажного корпуса с 6-ю каньонами радиологического корпуса; строительство помещений, необходимых для размещения диагностического оборудования.

В данном комплексе зданий разместятся онкохирургические, радиологические, химиотерапевтические, операционные, патологоанатомические отделения. Также предполагается закупка оборудования для радионуклидной диагностики, линейных ускорителей, гамматерапевтических аппаратов, оборудования для бронхитерапевтического оборудования и др.

В настоящее время в г. Гродно отделения для лечения онкобольных пациентов находятся разрозненно в помещениях Гродненской областной клинической больницы.

Предварительный объем капитальных затрат: 200 млн. долл. США.

Предполагаемая модель ГЧП - «Строительство-аренда-эксплуатация-передача». Частный партнер обеспечивает финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию арендуемого сооружения с возможностью предоставления дополнительных услуг на платной основе на период аренды.

**Строительство Бешенковичской ГЭС (33 МВт – 130 млн. кВт·ч) на реке Западная Двина Витебской области.**

Проект предполагает строительство гидроэлектростанции р. Западная Двина мощностью устанавливаемого оборудования 33 МВт и проектной выработкой электроэнергии для среднего по водности года 130 млн. кВт·ч. Ввод данного объекта в эксплуатацию будет способствовать диверсификации

топливно-энергетических ресурсов в Республике Беларусь, снижению зависимости страны от импортируемого газа, а также позволит увеличить выработку электрической энергии с использованием

<sup>14</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 60 от 29.01.2019 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) - Гомель - Кобрин км 109,9 - км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства»

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

возобновляемых источников энергии, снизить экологическую нагрузку топливно-энергетического комплекса путем снижения выбросов вредных веществ в атмосферу. Предварительный объем капитальных затрат: 186 млн. долл.

Предполагаемая модель ГЧП - «Проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация». Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру

**Строительство мусороперерабатывающего завода (тепловой мощностью до 1,2 МВт и электрической мощностью до 1,0 МВт) в г. Бобруйск Могилевской области.**

Проект предполагает строительство мусоросжигающего завода в г. Бобруйск тепловой мощностью 1,2 МВт и электрической мощностью 1,0 МВт, оснащение объекта необходимым оборудованием для мусоропереработки; эксплуатацию объекта частным партнером, его техническое и функциональное обслуживание в течение всего срока соглашения о ГЧП для осуществления экологически безопасной утилизации коммунальных отходов. Срок строительства подобного завода обычно составляет около 12 месяцев. Основными целями реализации проекта является снижение объемов захоронения бытовых отходов, а также использование дополнительной энергии от горения для производства электрической и тепловой энергии.

Немаловажным в реализации проекта является экологический аспект, поскольку в настоящее время основным способом утилизации бытовых отходов является полигонное захоронение, что неблагоприятно сказывается на экологической обстановке не только г. Бобруйска, но и всего региона. Также проект призван способствовать сокращению зависимости от импорта энергоресурсов.

Предварительный объем капитальных затрат: 130 млн. долл.

Предполагаемая модель ГЧП - «Проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация».

Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру.

**Строительство детских дошкольных учреждений образования в регионах Минской области.**

Проект предполагает строительство 3 детских дошкольных учреждений в Минском районе: а.г. Сеница, а.г. Михановичи, г.п. Мачулищи; эксплуатацию объектов, их техническое и функциональное обслуживание в течение всего срока соглашения о ГЧП. В среднем срок строительства каждого здания детского дошкольного учреждения составляет 11-12 месяцев. Строительство всех объектов предполагается делать параллельно. Строительство детских дошкольных учреждений будет способствовать развитию инфраструктуры дошкольного образования, выполнению социальных стандартов и реализации основных направлений программы социально-экономического развития региона.

Предварительный объем капитальных затрат: 25,7 млн. долл.

Предполагаемая модель ГЧП «Проектирование-строительство-финансирование-техническое обслуживание». Частный партнер после строительства получает право на управление и обслуживание объекта в течение срока действия соглашения, после чего он передается государственному партнеру.

В настоящее время ведется работа по структурированию детских садов, реализуемых к строительству и эксплуатации в данном проекте.

# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## 1.6. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ И ВЛИЯНИЯ МЕХАНИЗМА ГЧП НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ЕАЭС

Социально-экономическое развитие стран должно осуществляться в поступательном режиме для повышения качества жизни населения, улучшения показателей экономического роста страны и повышения уровня социальной защищенности ее населения. Вместе с тем, для обеспечения данных показателей требуются значительные финансовые ресурсы, которые не всегда присутствуют в бюджете определяемого государства.

Для решения проблемы поиска дополнительных финансовых источников требуется привлечение современных механизмов финансирования социально-экономической сферы, широко используемых в развитых странах. Одним из таких источников выступает механизм ГЧП, обеспечивающий потребность государства в социально-экономическом развитии за счет привлечения средств частных инвесторов на различных условиях, определяемых действующим в той или иной стране законодательством.

Это подтверждается примерами проектов ГЧП, планируемыми к реализации в Республике Беларусь, являющимися социально-значимыми и обеспечивающими повышение качества жизни населения. Далее рассмотрим некоторые проекты ГЧП более подробно.

В Республике Беларусь **реконструкция участка автодороги М-10** предполагает предоставление платного проезда различным категориям автотранспортных средств, что повышает качество и количество перевозок, способствует развитию транспортной сферы, обеспечивает дополнительные поступления в бюджет после передачи объекта соглашения ГЧП государственному партнеру.

**Реализация проекта по строительству магистральной автодороги в г. Гомель протяженностью 41,35 км с учетом строительства моста через р. Сож и пяти путепроводов** предполагает функциональное и техническое обслуживание объекта после завершения строительства с целью решения вопросов, связанных с экологией и недостаточным уровнем развития инфраструктуры, снижения транспортной нагрузки на центр города, обеспечения транспортных связей с новыми

проектируемыми жилыми районами застройки.

В Республике Казахстан реализация проекта **«Строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта Актау»** будет оказывать влияние на социально-экономическое развитие в следующих направлениях:

- увеличение объема производимых услуг по обслуживанию пассажиров, грузов и багажа по сравнению с объемом производимых аналогичных услуг, осуществляемых при эксплуатации пассажирского терминала АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора;
- повышение качества обслуживания пассажиров, грузов и багажа по сравнению с качеством аналогичной деятельности, осуществляемой АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора.

Реализация проекта **«Строительство и эксплуатация новой железнодорожной линии «Станция Шар-Усть-Каменогорск»** будет оказывать влияние на социально-экономическое развитие в следующих направлениях:

- создание нового транспортного направления, исключаящего двойное пересечение государственной границы и прохождение таможенных процедур;
- увеличение товарооборота между регионами;
- сокращение расстояния в южном направлении на 328 км и в западном – на 92 км;
- ускорение доставки грузов на 12–14 часов;
- психологический комфорт для населения.

В Кыргызской Республике существует острая необходимость в обеспечении населения республики физическим и экономическим доступом к услугам КТ. Учитывая недостаточный объем средств, выделяемый из средств республиканского бюджета, проект **«Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения Кыргызской Республики»** может стать тем ресурсом, который позволит провести инвестиции в инфраструктуру и оснащение и в то же время введет государственное регулирование стоимости данных услуг для населения.



# МОДУЛЬ 1. ГЧП И ЕГО РОЛЬ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оказание услуг на платной основе в результате реализации проекта «Создание крытого спортивного комплекса с искусственным льдом на 5000 мест» в Российской Федерации, а также социальная значимость данного проекта в физическом и культурном аспектах будут выступать факторами, оказывающими влияние на социально-экономическое развитие страны в целом.

Преимуществом ГЧП для государства являются следующие факторы:

- внедрение современных методов управления государственной собственностью,
- положительный бюджетный и социально-экономический эффект от реализации проекта ГЧП,
- привлечение частного капитала для создания объектов общественной инфраструктуры,
- перевод части рисков за реализацию проекта на частного партнера (в том числе и финансовых)
- улучшение качества обслуживания населения,
- снижение (или полное отсутствие) бюджетных затрат на реализацию проекта,
- повышение эффективности распределения затрат в течение всего жизненного цикла объекта.

Преимуществом ГЧП для частного партнера являются следующие факторы:

- долгосрочность взаимоотношений (в несколько раз может превышать срок полезного использования оборудования);
- участие государства в финансировании проекта;
- потенциальное направление долгосрочного устойчивого развития бизнеса;
- реализация инновационного потенциала и передовых технологий при государственной поддержке;
- возможность получения гарантированных денежных потоков в долгосрочной перспективе;

- финансовые гарантии со стороны государства (компенсация недополученной прибыли, минимальный гарантированный доход, возврат средств за созданный объект соглашения в случае закрепления права собственности на такой объект за государством и т.д.),
- гарантии частичного или полного возврата средств частного партнера государством при неудачной реализации проекта; административное и политическое содействие государственного партнера при реализации проекта ГЧП.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 1

1. Что такое инфраструктура? В чем различие между инфраструктурой и общественной инфраструктурой?
2. Что такое инфраструктурный план Республики Беларусь?
3. Как будет осуществляться развитие инфраструктуры в соответствии с инфраструктурным планом Республики Беларусь?
4. Какими общими признаками характеризуется ГЧП в разных странах?
5. В чем состоит специфика ГЧП в странах ЕАЭС?
6. Как определяются сферы применения ГЧП в странах ЕАЭС?
7. Какие проекты входят в перечень пилотных проектов ГЧП в Республике Беларусь?
8. Какие факторы можно считать преимуществом ГЧП для государства?
9. Какие факторы можно считать преимуществом ГЧП для частного партнера?
10. Какое влияние оказывает ГЧП на социально-экономическое развитие общества?

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП

### 2.1. СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП

Содержание договора - это совокупность условий, определенных и согласованных сторонами договора, за исключением случаев, когда такие условия определены действующим законодательством. При этом для определенных видов договоров определены обязательные условия и правила, которые должны быть отражены в этих договорах. Одним из условий договора является распределение прав и обязанностей между сторонами, которыми (правами) каждая сторона будет обладать или будет исполнять в течении всего срока действия договора. Права и обязанности сторон, которые устанавливаются в договоре, определены либо действующим законодательством, регулирующем положения заключаемого договора, и тогда договор должен соответствовать обязательным для сторон таким правилам, либо определены соглашением сторон договора исходя из сути и смысла заключаемого договора.

Таким образом, соглашением о ГЧП является письменное соглашение между государственным и частным партнерами, определяющее права, обязанности и ответственность сторон, а также иные условия реализации проекта ГЧП.

Сторонами соглашения о ГЧП являются государственный и частный партнер, к каждому из которых предусмотрены свои права и требования. Так, Государственным партнером может выступать Республика Беларусь, от имени которой выступают уполномоченные Президентом Республики Беларусь государственный орган или иная государственная организация, уполномоченные Советом Министров Республики Беларусь республиканский орган государственного управления или иная государственная организация, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, административно-территориальная единица, от имени которой выступает местный исполнительный и распорядительный орган, заключившие соглашение о государственно-частном партнерстве.

А Частным партнером может выступать коммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Республики Беларусь (за исключением государственных унитарных предприятий, государственных объединений, а также хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит Республике Беларусь либо ее административно-территориальной единице), либо индивидуальный предприниматель Республики Беларусь, с которыми заключено соглашение о ГЧП.

Соглашение о ГЧП заключается между:

- уполномоченными государственным органом или организацией в сфере ГЧП и участником, выигравшим конкурс, или
- единственным участником конкурса, конкурсное предложение которого соответствует условиям конкурса, или
- с частным партнером, выбранным в случае возникновения у государственного партнера необходимости в осуществлении в отношении объекта инфраструктуры проектирования, возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации, а также технического обслуживания и (или) эксплуатации в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или иных чрезвычайных обстоятельств, обуславливающих невозможность проведения конкурса, или связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности Республики Беларусь.

Предметом соглашения о ГЧП является осуществление в отношении объекта инфраструктуры проектирования, возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации, а также технического обслуживания и (или) эксплуатации.

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с действующим законодательством<sup>15</sup> заключение соглашения о ГЧП может осуществляться в отношении следующих объектов инфраструктуры:

Рис. 2.1. – Сферы объектов инфраструктуры, в отношении которых может быть заключено соглашение о ГЧП



Соглашения о ГЧП заключаются по результатам конкурса, проводимого на основании решения о реализации проекта ГЧП, которое принимается (в зависимости от специфики и масштаба проекта, а также принадлежности объекта инфраструктуры):

- Президентом Республики Беларусь либо Советом Министров Республики Беларусь, если государственным партнером является Республика Беларусь;
- местным Советом депутатов, если государственным партнером является административно-территориальная единица Республики Беларусь.

Соглашения о ГЧП, дополнительные соглашения к ним подлежат государственной регистрации в государственном реестре. Государственный реестр ведет Министерство экономики Республики Беларусь. Порядок ведения государственного реестра соглашений о ГЧП определяется Советом Министров Республики Беларусь<sup>16</sup>. Копии соглашений о ГЧП, дополнительных соглашений к ним, правовых актов Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, местного Совета депутатов, на основании которых реализуются проекты ГЧП, судебных постановлений о расторжении соглашений о ГЧП, сопроводительные письма к указанным документам

<sup>15</sup> Ст.5 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

<sup>16</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»»

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

заносятся в специальное регистрационное дело согласно номенклатуре дел, утвержденной в Министерстве экономики, систематизируются и хранятся по каждому соглашению о ГЧП в отдельности и передаются в архив Министерства экономики не ранее даты внесения в государственный реестр информации об исполнении (прекращении) такого соглашения.

## 2.2. АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

Основными общепринятыми механизмами создания инфраструктурных проектов являются:

- государственные закупки (государственный договор),
- инвестиционный договор,
- государственно-частное партнерство.

Каждый из вышеперечисленных механизмов является самостоятельным механизмом и самодостаточным при наличии определенных условий. Ключевое отличие между ними – распределение рисков, в том числе финансовых. Укрупнено можно полагать, что в случае государственной закупки все риски несет государственный заказчик, в инвестиционном договоре – частный инвестор, и только в ГЧП – государственная и частная стороны вынуждены проектными рисками делить между собой, вместе неся права и обязанности за успешную реализацию проекта ГЧП на всех этапах жизненного цикла.

### Государственные закупки

Государственная закупка – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки. Государственные закупки применяются в случае, если в бюджете есть финансовые ресурсы для реализации проекта за счет прямого бюджетного финансирования («государственного заказа») в полном объеме и в необходимые сроки. Основным нормативным правовым документом, регулирующим государственные закупки, является Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З «О государственных закупках в Республике Беларусь».

Государственные закупки могут осуществляться<sup>17</sup> за счет полностью либо частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

Таким образом, государственные закупки не могут быть реализованы за счет средств частного партнера. В случае, когда бюджетных средств на реализацию инфраструктурного проекта в определенные сроки у государства достаточно, то государство создает инфраструктурный проект в рамках государственных закупок.

<sup>17</sup> П.1 Указа Президента Республики Беларусь от 7.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве».

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

## Инвестиционный договор

Вторым механизмом реализации инфраструктурных проектов является инвестиционный договор. Отношения, связанные с осуществлением инвестиций на территории Республики Беларусь, регулируются Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 № 53-З «Об инвестициях». Инвестор имеет право на заключение договора (договоров) с Республикой Беларусь, связанного (связанных) с осуществлением инвестиций, в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь.

Под инвестициями понимается любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными настоящим Законом, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Инвестиционный договор между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь может заключаться только в целях реализации на территории Республики Беларусь инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций, в порядке и на условиях, определяемых действующим законодательством<sup>19</sup>.

Приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций определяются Советом Министров Республики Беларусь<sup>20</sup> и к таким видам деятельности относятся, в том числе:

- сельское, лесное и рыбное хозяйство,
- металлургическое производство,
- производство прочих готовых изделий; ремонт, монтаж машин и оборудования,
- строительство,
- транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность,
- информация и связь,
- финансовая и страховая деятельность,
- информационно-коммуникационные технологии; создание и развитие логистической системы; железнодорожный и воздушный транспорт и другие.

На территории Республики Беларусь инвестиции осуществляются<sup>21</sup>:

- созданием коммерческой организации;
- приобретением, созданием, в том числе путем строительства, объектов недвижимого имущества;
- приобретением прав на объекты интеллектуальной собственности;
- приобретением акций, долей в уставном фонде, паев в имуществе коммерческой организации, включая случаи увеличения уставного фонда коммерческой организации;
- на основе концессии;
- иными способами, кроме запрещенных законодательными актами Республики Беларусь.

Инвесторами могут выступать:

- граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, а также юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории

<sup>18</sup> Ст. 1 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях».

<sup>19</sup> П. 1.1. Декрета Президента Республики Беларусь от 6.08.2009 № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь»

<sup>20</sup> Постановление Совета Министров от 12.05.2016 № 372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 г. № 197».

<sup>21</sup> Ст. 4 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях».

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

— иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно не проживающие в Республике Беларусь, граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь (далее - иностранные инвесторы).

Инвестиционный договор заключается на основании решения<sup>22</sup>:

— республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, областного (Минского городского) исполнительного комитета, если таким инвестиционным договором не предусматривается предоставление инвестору и (или) организации, в установленном порядке созданной в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием, дополнительных льгот и преференций, кроме установленных настоящим Декретом, иными решениями Президента Республики Беларусь и актами законодательства;

— Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если данным инвестиционным договором предусматривается предоставление инвестору и (или) организации, в установленном порядке созданной в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием, льгот и преференций, не установленных законодательными актами, настоящим Декретом и иными решениями Президента Республики Беларусь.

Инвестор после заключения инвестиционного договора при реализации инвестиционного проекта имеет право на<sup>23</sup>:

— строительство объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, параллельно с разработкой, экспертизой и утверждением в установленном порядке необходимой проектной документации на каждый из этапов строительства с одновременным проектированием последующих этапов данного строительства;

— предоставление в аренду земельного участка требуемого размера без проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в намечаемом месте его размещения для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным проектом;

— строительство объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, с правом удаления объектов растительного мира без осуществления компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира;

— вычет в полном объеме сумм налога на добавленную стоимость (за исключением сумм налога, не подлежащих вычету в соответствии с законодательством), уплаченных при приобретении (ввозе на территорию Республики Беларусь) товаров (работ, услуг), имущественных прав, использованных для проектирования, строительства (реконструкции), оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, независимо от сумм налога на добавленную стоимость, исчисленных по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав;

— определение без проведения подрядных торгов генеральной проектной организации, генеральной подрядной организации, субподрядных проектных, строительных и иных организаций для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, а также их ремонта, реконструкции, реставрации и благоустройства.

Государственной поддержкой инвестиционной деятельности является финансовая и иная поддержка, оказываемая в соответствии с законодательством юридическим лицам для реализации инвестиционных проектов в виде льгот и (или) преференций, предоставляемых инвесторам и (или) организациям, реализующим инвестиционные проекты, в рамках заключаемых инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, привлечении внешних государственных займов, выдаваемых гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам и займам, а также в иных случаях, установленных законодательными актами.

<sup>22</sup> П.1.2 Декрета Президента Республики Беларусь 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь».

<sup>23</sup> П.3.1 Декрета Президента Республики Беларусь 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь».

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Также, например, государственная финансовая поддержка за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, оказывается<sup>24</sup>

— субъектам малого предпринимательства путем предоставления:

Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей:

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- имущества на условиях финансовой аренды (лизинга);
- гарантий по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, предоставляемым банками Республики Беларусь;

— облисполкомами и Минским горисполкомом (по решению облисполкома, Минского горисполкома – городскими, районными исполнительными комитетами и (или) местными администрациями, учреждениями финансовой поддержки предпринимателей, созданными в областях (г. Минске):

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- субсидий для возмещения части расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;
- субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией;

— банками Республики Беларусь льготных кредитов, в том числе микрокредитов, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков;

— субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (центрам поддержки предпринимательства, инкубаторам малого предпринимательства) путем предоставления субсидий облисполкомами и Минским горисполкомом.

Таким образом, при реализации инвестиционной деятельности объект инвестиционного договора находится в собственности частного партнера (за исключением заключения концессий), и может предоставляться финансовая поддержка инвесторам в определенных объемах. При этом, при реализации инвестиционных проектов фактически риски за создание, эксплуатацию, окупаемость проекта, риски возвратности инвестиций лежат на инвесторе. И практически всегда целью инвестиционной деятельности является реализация инвестором проекта, направленного в первую очередь на извлечение прибыли инвестором, а не на решение социально-экономических задач государства.

### Государственно-частное партнерство

Целями государственно-частного партнерства являются концентрация материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, обеспечение баланса интересов и рисков, привлечение средств из внебюджетных источников для реализации проектов, планов и программ по развитию объектов инфраструктуры.

Учитывая, что данные Методические материалы фактически посвящены целиком ГЧП, то здесь стоит отметить только основные моменты (краткие тезисы и выводы из написанного в Методических материалах) ГЧП, которые можно сравнить с государственными закупками или инвестиционными договорами.

Так, например, при реализации проекта ГЧП возможно софинансирование проекта ГЧП за счет бюджетных средств. При этом такое софинансирование возможно на всем жизненном цикле проекта ГЧП, то как на стадии строительства, так и на стадии эксплуатации. Софинансирование возможно ровно в том объеме, в котором оно будет определено в соглашении о ГЧП: то есть фактически от нуля до 100 % от затрат, необходимых на создание и эксплуатацию объекта соглашения о ГЧП. Объем и необходимость бюджетного софинансирования определяется в зависимости от реализуемого проекта, на стадии разработки финансовой модели по проекту и согласования основных условий соглашения о ГЧП.

<sup>24</sup> П.2 Указа президента Республики Беларусь от 21.05.2009 № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства».

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соглашении о ГЧП права собственности на объект соглашения могут быть закреплены за государственным партнером, частным партнером, может предусматриваться переход прав собственности на объект соглашения после окончания срока действия соглашения о ГЧП.

При заключении соглашения о ГЧП частному партнеру предоставляются гарантии прав, предусмотренные законодательством Республики Беларусь для инвесторов. При этом дополнительно предусмотрена стабильность условий соглашения о ГЧП, то есть в случае, если в течение срока действия соглашения о ГЧП законодательство Республики Беларусь изменилось таким образом, что частный партнер в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о ГЧП, стороны соглашения о ГЧП изменяют условия соглашения о ГЧП в части обеспечения прав частного партнера, если это предусмотрено соглашением о ГЧП.

Одним из принципов соглашения о ГЧП является принцип обеспечения баланса интересов и рисков между государственным и частным партнерами. Таким образом, в соглашении о ГЧП риски возлагаются на того из партнеров, который может более эффективно ими управлять.

Несбалансированное распределение рисков может привести к несостоятельности реализации условий соглашения о ГЧП или к тому, что в проекте ГЧП не будет заинтересован ни один из инвесторов.

## Сравнение вариантов реализации инфраструктурных проектов

Выбор механизма создания инфраструктурного объекта во многом определяется наличием в необходимом объеме и в необходимые сроки бюджетных средств. Если бюджетных средств достаточно, то заключается государственный договор, в противном случае механизм ГЧП является эффективным способом привлечения дополнительных финансовых средств для решения социально-экономических задач.

Примерная схема фактических расходов бюджетных средств при государственном заказе и при ГЧП представлена на рисунке 2.2.

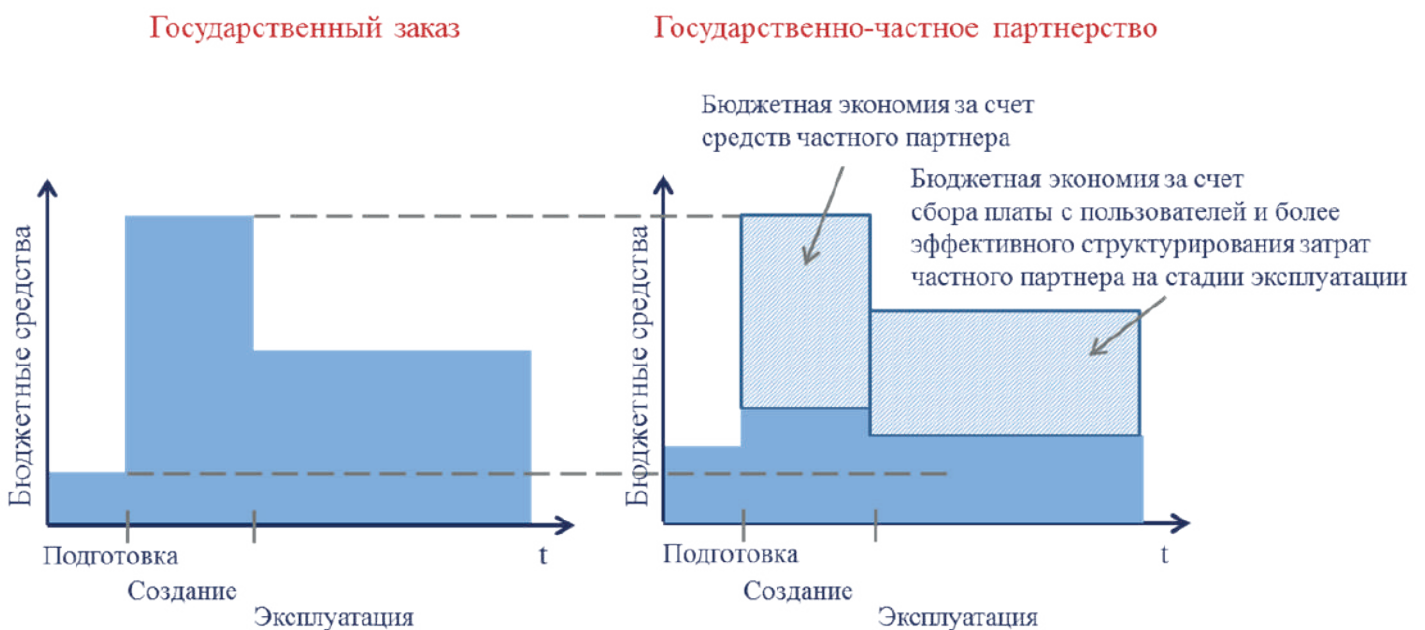


Рис. 2.2. – Примерная схема фактических расходов бюджетных средств при государственном заказе и ГЧП



## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Стоит отметить, что данная схема является общей и показывает динамику затрат бюджетных инвестиций укрупненно. При этом распределение затрат бюджетных инвестиций, как было уже сказано выше, зависит от самого проекта, от распределения рисков между сторонами соглашения о ГЧП и иных факторов.

В связи с долгосрочным характером партнерства и необходимостью формализации всех существенных условий на инвестиционном и эксплуатационном этапах сложность договорных отношений для проектов ГЧП выше, чем для государственного заказа или иных видов правоотношений государства и бизнеса.

Это приводит к более высокой стоимости подготовительных, предпроектных работ по проектам ГЧП и занимает значительно больше времени как на этапе согласования условий реализации проекта между государственным и частным партнером.

Примерный график трудозатрат на подготовку проекта ГЧП и подготовку проекта, реализуемого в рамках государственного заказа, представлен на рисунке 2.3.

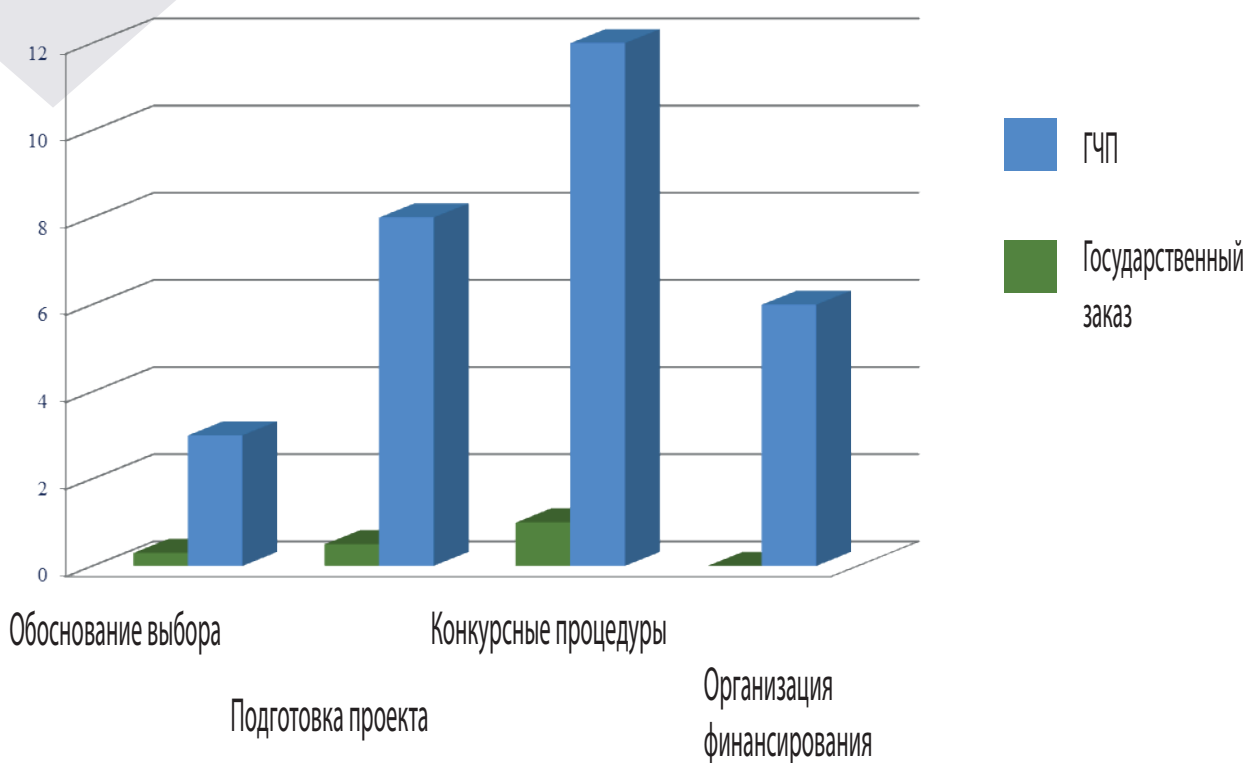


Рис. 2.3. – Примерный график трудозатрат на подготовку проекта ГЧП и подготовку проекта, реализуемого в рамках государственного заказа бюджетных средств при государственном заказе и ГЧП

Однако бюджетные затраты на этапе подготовки можно сэкономить, в случае, если подготовка проекта ГЧП осуществляется силами потенциально-го частного партнера, либо если в конкурсной документации и (или) соглашении о ГЧП будет предусмотрено, что затраты на услуги консультантов проекта ГЧП (то есть фактически на подготовку проекта ГЧП) полностью или частично возмещает частный партнер.

Независимо от формы реализации любой инфраструктурный проект подвержен рискам, и, как правило, фактические затраты на реализацию инфраструктурного проекта выше, чем планируемые.

При этом важно помнить, что в случае с реализацией проекта в рамках прямого бюджетного финансирования («государственного заказа») все риски несет государственный партнер, в то время как в ГЧП есть возможность разделить между сторонами все или часть рисков, например, риски превышения стоимости строительства (как правило, перекладываются на частную сторону) или риски спроса (могут быть разделены между сторонами).

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Планируемые расходы бюджета на реализацию инфраструктурного проекта через «классический» государственный заказ с последующей передачей в управление государственному учреждению (или государственному предприятию) в случае применения госзаказа обычно четко структурированы и определены по фазам подготовки, строительства и эксплуатации, при этом весь жизненный цикл – от создания до эксплуатации (технического обслуживания) – обеспечивается государством.

В случае реализации аналогичного инфраструктурного проекта с использованием механизмов ГЧП, где весь жизненный цикл – от создания до эксплуатации (технического обслуживания) – обеспечивается частным партнером, государственный партнер на подготовительном этапе может нести расходы, связанные, например, с привлечением консультантов для подготовки финансовой и правовой моделей проекта ГЧП, а затраты, связанные с разработкой проектной документации и ее согласованием, могут быть возложены на частного партнера.

На этапе создания объекта соглашения о ГЧП затраты бюджета также существенно снижаются, чем если бы создание объекта инфраструктуры было бы в рамках государственного заказа. Связано это с тем, что обязательства частного партнера по соглашению о ГЧП является обеспечение частным партнером полного или частичного финансирования принятых на себя обязательств на условиях и в порядке, определенных соглашением о ГЧП.

Независимо от формы реализации инфраструктурного проекта он всегда подвержен внешним факторам, которые влияют на расходы и доходы по проекту относительно запланированных. К таким факторам можно отнести политические (протесты и митинги, которые затягивают реализацию проекта и приводят к дополнительным затратам), экономические (рост инфляции, рост курса валют, что может существенно повлиять на стоимость создания объекта) и множество других событий, которые могут и, как правило, приводят к удорожанию стоимости создания и эксплуатации объекта.

На этапе эксплуатации объекта соглашения о ГЧП бюджетные затраты также могут быть существенно снижены. Возврат инвестиций частного партнера может быть реализован через платежи потребителей публичных услуг при целевой эксплуатации объекта инфраструктуры, а также платежи от государственного партнера.

Во многих проектах есть возможность переложить часть затрат на потребителя (платные дороги, оплата коммунальных услуг по тарифу) и (или) предоставить частному партнеру возможность оказывать дополнительные платные услуги с использованием объекта соглашения (коммерческие услуги в сфере здравоохранения, оказание услуги питания и гостиничных услуг на объектах культуры и спорта и пр.), в этом случае у инвестора появляется дополнительный источник возврата инвестиций, и нагрузка на бюджет, связанная с реализацией проекта, может снизиться.

Явными преимуществами государственного заказа над механизмом ГЧП являются следующие:

- простой механизм проведения конкурсных процедур,
- низкая стоимость финансирования,
- наличие исполнителей, готовых заключить государственный договор,
- гарантии оплаты исполнителю выполненной работы.

При этом явными недостатками государственного заказа перед механизмом ГЧП являются следующие:

- финансирование строительства и эксплуатации осуществляется за счет бюджетных средств,
- основную (или в целом) часть рисков по проекту берет на себя государство,
- расходы на содержание (эксплуатацию) объекта инфраструктуры должны утверждаться ежегодно,
- нет дополнительных стимулов для повышения качества по проекту (так как подрядчики на строительство и эксплуатацию объекта разные, то у каждого предыдущего подрядчика нет необходимости и стремления выполнить свою работу таким образом, чтобы последующему подрядчику было проще и дешевле выполнить свою работу)

На этапе принятия решения о выборе конкретной формы реализации проекта в Республике Беларусь изучаются преимущества механизма ГЧП (с использованием количественной оценки) по сравнению с госзакупками с учетом рисков и дисконтирования финансовых потоков, а также возможность финансирования из средств бюджета части затрат (дохода) частного партнера. На этой стадии разрабатываются технико-экономическое обоснование, паспорт проекта, проект соглашения о ГЧП, а также соответствующий проект нормативного правового акта для

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

принятия решения о реализации инфраструктурного проекта в форме соглашения о ГЧП.

Оценка сравнительного преимущества проводится только в том случае, если проект ГЧП по результатам финансовой и социально-экономической оценки признан эффективным.

## 2.3. МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Поскольку государственно-частное партнерство используется с целью обеспечить финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию объектов инфраструктуры для оказания традиционных государственных услуг, повышения качества жизни населения и позитивного воздействия на экономическое развитие страны, рассмотрим ключевые особенности такого партнерства. В качестве таковых эксперты выделяют:

— долгосрочность периода предоставления услуг (иногда сроком до 75 лет<sup>25</sup>);

— передача рисков частному сектору;

— многообразие форм долгосрочных контрактов, заключаемых юридическими лицами с государственными и муниципальными структурами.

Поскольку все рассматриваемые выше ключевые особенности являются вариативными, то можно воспользоваться понятием «модели» реализации инвестиционного проекта на основе ГЧП, включающего в себя эти характеристики. Следует отметить, что модели ГЧП, зачастую, имеют отраслевые или сегментарные особенности, отражающие разного рода потребности государства в развитии инфраструктуры. Современная практика убедительно показывает, что наиболее важной особенностью ГЧП, а, следовательно, и его наиболее распространенных моделей, является проблема распределения рисков (долгосрочность периода предоставления услуг определяется не желанием государства, а необходимостью для частного сектора вернуть свои инвестиции; многообразие форм контрактов лишь юридически закрепляет обязательства сторон, которые напрямую связаны с распределением

ответственности и рисков) между сторонами-участниками партнерства. Принятая Всемирным банком практика<sup>26</sup>, кроме классификации наиболее распространенных моделей ГЧП при реализации инфраструктурных проектов, характеризует еще и основные принципы распределения рисков между государством и частным сектором, а также дифференцирует их по следующим четырем категориям:

а) «Контракты на управление и аренду» (*Management and Lease Contracts*) – модель ГЧП, когда частная компания берет на себя управление государственным инфраструктурным объектом на фиксированный период времени. При этом право собственности и обязанность финансирования остаются у государства. В данную группу попадают следующие разновидности данной модели:

- «Контракт на управление» (*MC – Management Contract*) – государство оплачивает частной компании ее расходы по управлению своими активами (в настоящем исследовании - инфраструктурными объектами); за эксплуатационные риски несет ответственность государство;

- «Договор аренды» (*LC – Lease Contract*) – государство предоставляет свое имущество (инфраструктурные объекты) в аренду частному оператору на возмездной основе; эксплуатационные риски частная компания берет на себя;

б) «Концессии» (*Concessions*) – модель ГЧП, когда частный сектор принимает на себя управление принадлежащей государству собственностью (инфраструктурным объектом) и значительные инвестиционные риски в течение определенного периода. К данной группе относятся следующие разновидности модели:

- «Восстановление (реконструкция), эксплуатация и передача» (*ROT – Rehabilitate, Operate, and Transfer*) – частный инвестор восстанавливает (реконструирует) существующий объект, затем осуществляет его эксплуатацию на протяжении установленного договорного срока, принимая на себя связанные с этим риски, а затем возвращает объект государству;

<sup>25</sup> Allison P., Sundel D. Capital Beltway Sets the Benchmark for Greenfield Toll Road P3s // P3Americas. - [s.l.]: Inframation Ltd., January 2008

<sup>26</sup> Private Participation in Infrastructure Projects Database // The World Bank Group - The Public-Private Infrastructure Advisory Facility. July 2008. - <http://ppi.worldbank.org>.

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

- «Восстановление, аренда и передача» (RLT – Rehabilitate, Lease or Rent, and Transfer) – частный инвестор восстанавливает (реконструирует) существующий объект, затем арендует или берет его у государственного собственника в лизинг на оговоренный в контракте период времени, принимая на себя все связанные с этим риски, а затем возвращает его государству;

- «Строительство, восстановление (реконструкция), управление и передача» (BROT – Build, Rehabilitate, Operate, and Transfer) – частная компания осуществляет новое строительство (реконструкцию) инфраструктурного объекта, затем эксплуатирует его в течение периода действия контракта, принимая на себя все связанные с этим риски, а затем возвращает его государству

в) «Проекты «с чистого листа»» (Greenfield Projects) – частная компания или совместное государственно-частное предприятие осуществляет строительство и эксплуатацию нового инфраструктурного объекта в течение периода контракта, по истечении которого объект может быть возвращен государству. К данной группе относятся следующие разновидности модели:

- «Строительство, аренда и передача» (BLT – Build, Lease, and Transfer) – частный инвестор осуществляет строительство нового инфраструктурного объекта, принимая на себя собственные риски, передает готовый объект в собственность государству, затем арендует и эксплуатирует его, принимая на себя все риски до окончания срока аренды. Государство обычно обеспечивает частной компании гарантию минимального дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на длительный период («take-or-pay contracts») или компенсацию минимального трафика;

- «Строительство, эксплуатация и передача» (BOT – Build, Operate, and Transfer) – частный инвестор осуществляет строительство и эксплуатацию нового инфраструктурного объекта, принимая на себя риски, затем передает его государству по окончании срока действия контракта. Частный инвестор может иметь право собственности на созданные объекты в течение контрактного периода. Государство, обычно, обеспечивает частной компании гарантию минимального

дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на длительный период («take-or-pay contracts») или компенсацию минимального трафика;

- «Строительство, владение и эксплуатация» (BOO – Build, Own, and Operate) – частный инвестор осуществляет строительство, владение и эксплуатацию нового инфраструктурного объекта, принимая на себя все риски. Государство, обычно, обеспечивает частной компании гарантию минимального дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на длительный период («take-or-pay contracts») или компенсацию минимального трафика;

- «Коммерсант» (Merchant) – частный инвестор осуществляет строительство нового инфраструктурного объекта, выиграв конкурс на свободном конкурентном аукционе, по условиям которого государство не предоставляет гарантию дохода частному инвестору. Частная компания принимает на себя все строительные, эксплуатационные и прочие риски по проекту;

- «Аренда» (Rental) – частный инвестор осуществляет строительство, владение и эксплуатацию нового инфраструктурного объекта, принимая на себя все риски, а затем передает его в аренду государству, обычно, на период от 1-го до 15-ти лет. Государство обычно обеспечивает частному партнеру гарантию минимального дохода через выкуп услуг инфраструктурных объектов на короткий период («short-term purchase agreements»);

г) «Передача активов» (Divestitures) – частная компания покупает пакет акций государственного предприятия, владеющего инфраструктурным объектом, через публичную продажу активов, программы приватизации и другие механизмы. В данную группу входят следующие модели:

- «Полная» (Full) – государство передает 100% пакет акций государственного предприятия частной компании;

- «Частичная» (Partial) – государство передает некоторый пакет акций государственного предприятия частной компании. Это может подразумевать передачу управления инфраструктурным объектом частной компании.

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

По методологии Всемирного банка<sup>27</sup> инфраструктурный проект может рассматриваться как проект государственно-частного партнерства, только если частная компания принимает на себя часть эксплуатационных рисков вместе с эксплуатационными расходами и ассоциированными рисками. И это не зависит от того, эксплуатирует ли частная компания государственный инфраструктурный объект самостоятельно или вместе с государственным органом через владение пакетом акций компании-держателя объекта или другим способом. Например, в моделях первой рассматриваемой группы («Контракты на управление и аренду») передача части эксплуатационных рисков частной компании обычно осуществляется через механизм контрактных обязательств. В моделях третьей и четвертой группы («Проекты «с чистого листа»» и «Передача активов»), кроме передачи обязательств (рисков) по контракту, используется способ передачи посредством приобретения частным инвестором пакета акций компании-балансодержателя инфраструктурного объекта.

Следует отметить, что большинство инфраструктурных проектов с частным участием можно отнести к одной из рассматриваемых выше групп моделей ГЧП. Однако, в соответствии с той же методологией Всемирного банка, границы между этими группами и соответственно моделями ГЧП не всегда четко очерчены, и некоторые проекты могут быть отнесены более чем к одной модели ГЧП. В этом случае проект считается принадлежащим той модели, которая лучше отражает риски частного сектора.

Основные модели государственно-частного партнерства, используемые при реализации инфраструктурных проектов в странах Европейского Союза, несколько отличаются от приведенной выше классификации, главным образом, степенью вовлечения и передачи рисков проекта от государства частному сектору:

— **«Сервисный контракт» (Service Contract)** – соглашение между государственным органом и частной компанией о передаче простых, краткосрочных эксплуатационных государственных нужд. Это наиболее простая и ограниченная (по степени вовлеченности частного сектора)

модель ГЧП, при которой частная компания обеспечивает эксплуатацию государственных активов (инфраструктурных объектов) в течение короткого периода времени. Управление и инвестиционные обязательства остаются у государства, сохраняющего за собой финансовые риски, риски остаточной стоимости основных средств и др. Взамен государство получает высококвалифицированные услуги частного сектора по эксплуатации транспортного объекта, обеспечивая тем самым некоторую экономию бюджетных эксплуатационных расходов, по сравнению с эксплуатацией данного объекта государственной структурой. Кроме того, у государства остается функция контроля качества предоставляемых частным сектором услуг при эксплуатации инфраструктурного объекта. Данная модель обычно применяется для сбора платы с пользователей инфраструктурным объектом, обеспечивающим население транспортными услугами и т.д.;

— **«Контракт на управление и эксплуатацию» (O&M - Operation and Management Contract)** – соглашение между государственным органом и частной компанией, в соответствии с которым ответственность за управление и эксплуатацию инфраструктурного объекта передается частному сектору. Контрактный период, обычно, достаточно короток, но, как правило, может быть продлен. Вознаграждение частному сектору выплачивается на фиксированной или дифференцированной основе, с учетом премий, связанных с достижением конкретных целевых показателей. Финансовые риски несет государство. Этот тип контракта позволяет государству увеличить эффективность, как самого процесса предоставления услуг потребителям, так и инвестиций в технику и технологии. Причиной является большая заинтересованность частного оператора в повышении качества услуг для сокращения общих издержек и уменьшения рисков спроса на стадии эксплуатации. Такой контракт наиболее пригоден в так называемый «переходный период», который, в конечном итоге, ведет к приватизации государственного имущества;

<sup>27</sup> Private Participation in Infrastructure Projects Database // The World Bank Group - The Public-Private Infrastructure Advisory Facility. July 2008. - <http://ppi.worldbank.org>.

## МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

— «Арендный договор» (Leasing) – соглашение, при котором частная компания получает доходы, сгенерированные государственным активом – инфраструктурным объектом, в обмен на фиксированные арендные платежи и обязанность эксплуатировать объект, поддерживая его в работоспособном состоянии (эксплуатационной готовности). Поскольку при этом риски спроса принимает на себя частная сторона, то она, безусловно, заинтересована в достижении максимальной эксплуатационной эффективности. Однако данное соглашение может стать прибыльным для частной компании только в том случае, если оказываемые ею при эксплуатации инфраструктурного объекта услуги будут отвечать требованиям, предъявляемым со стороны пользователей этими услугами. У государства при этом остаются строительные риски по модернизации объекта и капитальному ремонту, а также финансовые риски. Эта модель ГЧП является наиболее подходящей при производстве услуг общественным транспортом. В более сложных арендных моделях, таких как BBO, LDO или WAA (табл. 8), как правило, строительные риски, как правило, передаются частной компании-оператору, что соответственно снимает данное бремя с государства;

— «Строительство «под ключ»» (Turnkey Procurement) или «Строительство, эксплуатация и передача» (BOT – Build, Operate, and Transfer) – является интегрированной моделью государственно-частного партнерства, при котором частный сектор берет на себя ответственность за проектирование, строительство и эксплуатацию инфраструктурного проекта. Объединение при этом всех возможных на разных стадиях реализации проекта рисков в рамках одного договора, с одной стороны, не требует от государства значительных бюджетных ассигнований на эксплуатацию объекта, а с другой, – побуждает частную сторону к увеличению эффективности реализации такого проекта. Данная модель обязывает частную компанию принимать во внимание операционные затраты на этапе проектирования и строительства, чем стимулирует к лучшему планированию и управлению бизнес-процессами внутри компании. В этом варианте ГЧП государство принимает на себя финансовые риски, однако, в отличие от других моделей ГЧП, теряет контроль на важных этапах жизненного цикла инфраструктурного объекта.

Кроме того, поскольку право собственности на объект передается государству, то спецификация требуемых характеристик объекта (качества предоставляемых услуг) является необходимой, для получения желаемого результата обеими сторонами. Модель «Строительство, эксплуатация и передача» более подходит для реализации инфраструктурных проектов в отраслях водоснабжения и канализации, переработки мусора и пр., однако, для отражения специфических нужд проекта, может быть трансформирована, в модели BOOT, BROT, BLOT или BTO (информация представлена в таблице 2.1.);

— «Проектирование, строительство, финансирование и эксплуатация» (DBFO – Design, Build, Finance, and Operate) – модель, в которой частный партнер проектирует инфраструктурный объект в соответствии с требованиями государственных органов, финансирует его строительство, затем переходит к фазе эксплуатации. По истечении срока контракта активы могут быть возвращены государству, если это предусмотрено условиями контракта. «Проектирование, строительство, финансирование и эксплуатация» – наиболее сложная модель ГЧП, включающая в себя необходимость частной стороне обеспечивать и строительную, и эксплуатационную эффективность, в отличие от предыдущих типов моделей. Наиболее распространенным подвидом данной модели является модель DBFO, реализуемая на основе концессионного соглашения, при котором частный инвестор проектирует, финансирует, строит и эксплуатирует генерирующую доходы инфраструктуру в обмен на право сбора доходов в течение срока действия концессионного соглашения, как правило, 25-30 лет. Инфраструктурные активы остаются в собственности государства. Эта модель хорошо подходит для реализации проектов в автодорожной отрасли, водоснабжении и канализации, мусоропереработке, т.е. таких проектов, где за оказанные услуги возможен сбор платы с пользователей. Другой распространенной разновидностью модели DBFO являются договоры, связанные с разгосударствлением основных фондов, при которых государственные активы полностью или частично продаются частному сектору. При полной продаже активов, государство играет только регулирующую роль, защищая пользователей от монополистических цен и ограничения перечня предоставляемых услуг.

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Если государство оставляет часть активов в своих руках, то лишь с целью контроля качества предоставляемых новым собственником активов услуг. Модель «Проектирование, строительство, финансирование и эксплуатация», как и другие модели, может быть адаптирована к учету специфических особенностей конкретного проекта (информация представлена в таблице 2.1.). Рассмотренные выше модели ГЧП, широко применяемые в странах Европейского Союза, и их адаптированные варианты с присущими им характерными особенностями приведены в таблице 2.1.

Такое разнообразие моделей ГЧП и их подвидов (вариантов)

обеспечивает необходимую гибкость в соответствии ожиданиям государства, широкий охват реальных условий осуществления инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры, и, в первую очередь, в отношении справедливого распределения между сторонами-партнерами многочисленных рисков. Например, прогрессивная практика показывает, что частный сектор демонстрирует лучшую способность к управлению строительными рисками и рисками, связанными с эксплуатацией транспортных объектов, в то время как риски регулятивного характера более уместно нести государственному сектору.

Таблица 2.1. - Основные модели ГЧП Европейского Союза с вариантами адаптации

## Модели ГЧП

## Описание

### «Сервисный контракт

Частная сторона обеспечивает эксплуатацию государственных активов в течение короткого периода времени. Финансовые риски и управление активами несет государство.

### «Контракт на управление и эксплуатацию»

Частная сторона управляет и эксплуатирует государственные активы. Ее доходы зависят от соответствия уровня оказываемых услуг требованиям государства и потребителей. Финансовые риски несет государство.

### «Арендный договор»:

- «Покупка, строительство и эксплуатация» (BBO – Buy, Build, and Operate);
- «Аренда, реконструкция и эксплуатация» (LDO – Lease, Develop, and Operate);
- «Расширение» (WAA – Wrap around addition).

Частная сторона арендует государственные активы, ремонтирует (реконструирует), расширяет их, затем эксплуатирует без обязательств вернуть назад активы государству.

### «Строительство, эксплуатация и передача»:

- «Строительство, владение, эксплуатация и передача» (BOOT – Build, Own, Operate, and Transfer);
- «Строительство, аренда, владение и передача» (BROT – Build, Rent, Own, and Transfer);
- «Строительство, аренда, эксплуатация и передача» (BLOT – Build, Lease, Operate, and Transfer);
- «Строительство, передача и эксплуатация» (BTO – Build, Transfer, and Operate).

Частная сторона проектирует и строит активы, эксплуатирует их и возвращает государству по истечению срока контракта или ранее (в особо оговоренных случаях).

### «Проектирование, строительство, финансирование и эксплуатация»:

- «Строительство, владение и эксплуатация» (BOO – Build, Own, and Operate)
- «Строительство, модернизация и эксплуатация» (BDO – Build, Develop, and Operate)
- «Проектирование, строительство, управление и финансирование» (DCMF – Design, Construct, Manage, and Finance)

Частная сторона проектирует, строит, владеет, модернизирует и эксплуатирует активы без обязательств их возврата государству.

# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Правильная оценка возможностей и потенциала каждой из сторон-участниц ГЧП оказывает непосредственное влияние на выбор модели ГЧП и вероятность успешной реализации проекта.

## 2.4. МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОЕКТОВ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О некоторых механизмах государственной поддержки в отношении инвестиционных проектов уже было сказано в разделе 2.2. настоящих Методических материалов.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности предусматривает:

- прямое участие государства в инвестиционной деятельности путем:
  - принятия государственных инвестиционных программ и финансирования их за счет средств республиканского бюджета,
  - предоставления централизованных инвестиционных ресурсов из средств республиканского бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности,
  - предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов,
  - проведения государственной комплексной экспертизы инвестиционных проектов;
- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:
  - оказания инвесторам государственной поддержки,
  - защиты интересов инвесторов,
  - определения условий приватизации объектов, находящихся в государственной собственности;
  - проведения эффективной бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики;
  - использования других форм и методов государственного регулирования в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Имущество, являющееся инвестициями или образуемое в результате осуществления инвестиций, не может быть безвозмездно национализировано или реквизировано. Национализация возможна только по мотивам общественной необходимости и при условии своевременной и полной компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией.

Порядок и условия национализации, а также выплаты компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков, причиняемых национализацией, определяются на основании закона о порядке и условиях национализации этого имущества, принятого в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

Реквизиция возможна только в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, в интересах общества по решению государственных органов в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой инвестору компенсации стоимости реквизированного имущества. Инвестор, имущество которого реквизировано, вправе при прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, требовать по суду возврата ему сохранившегося имущества. Дополнительно можно отметить, что государственная поддержка проектов ГЧП в Республике Беларусь осуществляется в виде создания государственных структур, выполняющих деятельность, направленную на развитие ГЧП.

Центр государственно-частного партнерства ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» - это специализированное структурное подразделение ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», которое призвано оказывать консультационную и методологическую поддержку органам государственного управления в реализации инфраструктурных проектов, основываясь на принципах ГЧП, продвигать ГЧП в Республике Беларусь, а также взаимодействовать с Межведомственным инфраструктурным координационным советом по вопросам стратегии развития ГЧП в Республике Беларусь и формирования Национального инфраструктурного плана.



# МОДУЛЬ 2. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Основные задачи Центра ГЧП:

- проведение консультаций и оказание методологической поддержки органам государственного управления по вопросам стратегического инвестирования в инфраструктуру, развития ГЧП в Республике Беларусь, а также национальному инфраструктурному планированию;
- организация деятельности и всевозможных мероприятий, направленных на повышение потенциала и уровня знаний представителей государственного и частного сектора по вопросам ГЧП;
- разработка руководящих принципов и стандартных методик для различных этапов процесса закупок ГЧП (конкурса по выбору частного партнера);
- оказание содействия органам государственного управления по вопросам координации, подготовки, управления, анализа и информационного обеспечения проектов ГЧП на всех этапах проектного цикла;
- формирование рынка проектов ГЧП в Республике Беларусь;
- привлечение зарубежных и частных партнеров для реализации проектов ГЧП.

Основные функции Центра ГЧП:

- консультативная:
- консультирование органов государственного управления по вопросам государственно – частного партнерства и стратегического инвестирования в целях развития инфраструктуры;
- проведение технико-экономических обоснований проектов ГЧП;
- информационная:
- организация взаимодействия основных участников ГЧП;
- распространение информации о развитии ГЧП в Республике Беларусь среди заинтересованных;
- образовательная:
- проведение обучения и наращивание потенциала представителей органов государственного управления и широкого круга заинтересованных в области ГЧП;
- нормативно-правовая и методологическая:
- разработка руководящих принципов и методик в области управления проектным циклом ГЧП;
- подготовка рекомендаций и предложений по созданию и развитию нормативно-правовой базы в области ГЧП.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 2

1. Что такое соглашение о ГЧП?
2. Какие стороны участвуют в соглашении о ГЧП и какие требования и правила к ним предусмотрены?
3. Кто может выступать государственным партнером и частным партнером при заключении соглашения о ГЧП в Республике Беларусь?
4. Что является предметом соглашения о ГЧП?
5. Что такое государственная закупка и в каких случаях она применяется?
6. Какими основными нормативными правовыми актами регулируется инвестиционная деятельность в Республике Беларусь?
7. В чем состоит сходство и различие ГЧП и госзакупок?
8. В чем заключаются основные особенности применения соглашения о ГЧП в сравнении с иными механизмами осуществления инвестиций в Республике Беларусь?
9. В отношении каких объектов инфраструктуры может осуществляться заключение соглашения о ГЧП в Республике Беларусь?
10. Какие меры государственной поддержки применимы для реализации проектов на основе механизма ГЧП?

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

## МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП: РАМКИ, ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ

### 3.1. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА ГЧП – КЛЮЧЕВЫЕ ЭТАПЫ И ПРОЦЕДУРЫ

Независимо от специфики национального законодательства можно выделить следующие основные этапы жизненного цикла любого проекта ГЧП:

1. Инициирование проекта ГЧП и обоснование его выбора
2. Структурирование и «упаковка» проекта
3. Проведение тендерных процедур по отбору частного партнера
4. Проведение переговоров с победителем тендера и заключение соглашения
5. Организация финансирования проекта
6. Разработка проектной документации в отношении проекта и строительно-монтажные работы
7. Эксплуатация объекта
8. Завершение проекта.

#### Инициирование проекта ГЧП и обоснование его выбора

На данном этапе выполняются работы по проведению первичного анализа общеорганизационных, маркетинговых, юридических, финансовых и технических условий реализации проекта ГЧП, фактически,

которые можно провести на основании имеющихся исходных данных по проекту.

Также в зависимости от начальных условий и пожеланий инициатора проекта разрабатываются предварительные возможные схемы (модели) реализации проекта ГЧП.

Данный этап можно сопоставить с этапом разработки концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта ГЧП и разработки паспорта проекта ГЧП. Требования (инструкция) к разработке таких документов определены в Постановлении Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства». Разработка концепции осуществляется на основе предварительной проработки социально-экономических, технических, финансово-экономических, экологических, юридических и организационных аспектов реализации проекта ГЧП с проведением предварительной оценки эффективности его реализации. Концепция должна отражать выявленные проблемы и предлагаемые решения по повышению качества и увеличению объемов реализуемых товаров (работ, услуг), обоснования предлагаемых решений, возможности и целесообразности реализации проекта в отношении объекта инфраструктуры в качестве проекта ГЧП, в том числе передаваемых государственным партнером обязательств и рисков в отношении объекта инфраструктуры частному партнеру.

Общая схема рассмотрения и оценки проектов в Республике Беларусь, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (рис. 3.2).

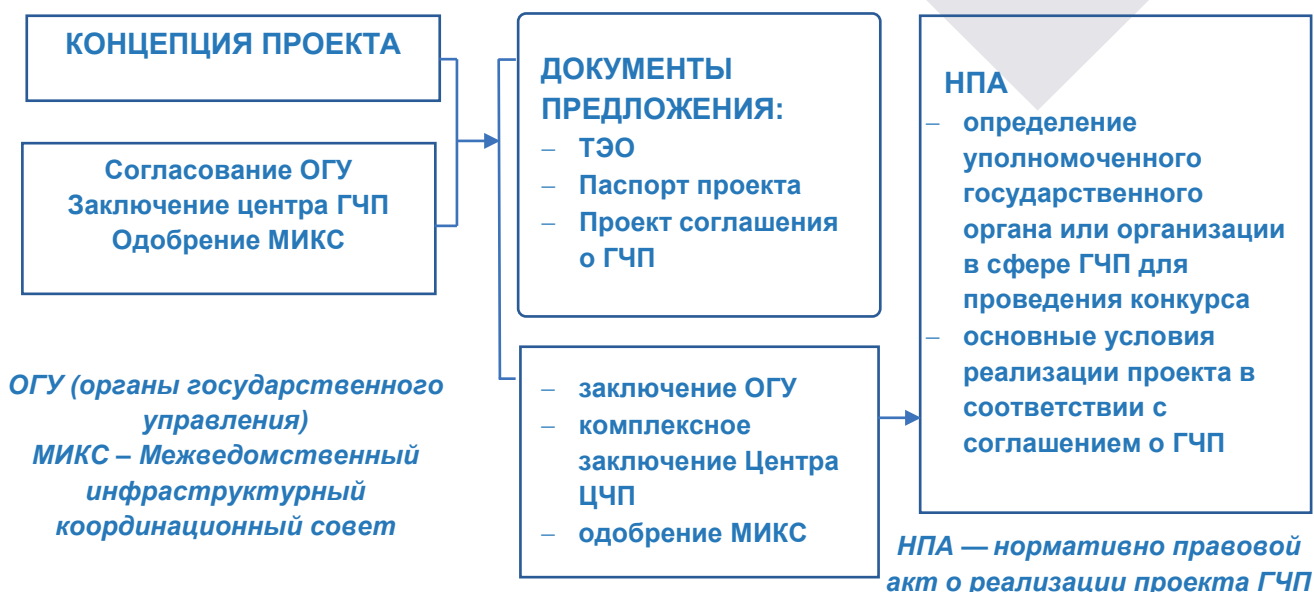


Рис. 3.2. - Общая схема рассмотрения и оценки проектов, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (в случае государственной инициативы)

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

Выбор государственным инициатором проекта в отношении объекта инфраструктуры для рассмотрения возможности его реализации в качестве проекта ГЧП осуществляется с учетом выполнения следующих условий:

- соответствие проекта целям и задачам ГЧП;
- возможность предоставления частному партнеру для размещения объекта инфраструктуры земельного участка (при необходимости);
- возможность передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, объекта инфраструктуры, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в республиканской либо коммунальной собственности, исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;
- возможность привлечения частного партнера к реализации проекта ГЧП;
- отсутствие заключенного инвестиционного договора с Республикой Беларусь, концессионного договора и (или) соглашения о ГЧП, заключенного с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

## Структурирование и «упаковка» проекта

Данный этап включает в себя общеорганизационное, маркетинговое, юридическое, финансовое и техническое моделирование и структурирование проекта ГЧП. Во время выполнения данных работ, как правило, ведут поиск и переговоры с потенциальными частными партнерами, готовыми реализовать проект. При этом, в случае необходимости формируют условия реализации проекта с учетом мнения и позиций частного партнера. На данном этапе необходимо соблюсти и обеспечить баланс интересов и рисков между государственным и частным партнерами. Перекос условий реализации проекта в сторону государственного партнера может привести к тому, что ни один потенциальный частный партнер не будет готов принимать участие в таком проекте. Для качественной проработки проекта, в зависимости от размера проекта, необходимо от 3 месяцев (для проектов малого масштаба – бани, кинотеатры, небольшой спортивный зал) до 1,5 – 2 лет (для крупных и

проектной документации предусмотрена на этапе выполнения условий соглашения о ГЧП, то есть после его подписания – любые крупные транспортные проекты, сложные объекты здравоохранения, оснащенные большим количеством медицинского оборудования, крупные объекты энерго-, водо-, тепло- снабжения). Но в среднем, период подготовки проектов занимает 6-9 месяцев.

Данный этап можно сопоставить с подготовкой, рассмотрением и оценкой предложений о реализации проектов ГЧП. Порядок подготовки предложений о реализации проектов ГЧП, их рассмотрения и оценки утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 26.03.2019 № 193) «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»».

Разработка документов предложения осуществляется на основании детальной проработки технических, финансово-экономических, юридических, экологических, социально-экономических и организационных аспектов реализации проекта ГЧП с проведением оценки эффективности его реализации и определением сравнительного преимущества.

Предложение о реализации проекта ГЧП должно содержать такие документы, как:

- технико-экономическое обоснование,
- паспорт проекта ГЧП,
- проект соглашения о ГЧП.

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

## Проведение тендерных процедур по отбору частного партнера

Для проведения тендерных (конкурсных) процедур необходимо разработать комплект тендерной документации, а также нормативных и ненормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством и необходимых для проведения конкурса.

Положение о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о государственно-частном партнерстве утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532.

На данном этапе государственный партнер должен разработать предварительную, подготовительную и итоговую конкурсную документации.

## Проведение переговоров с победителем тендера и заключение соглашения

Данный этап можно считать промежуточным, однако, на него также стоит обратить внимание. На этом этапе, как правило, действующим законодательством и тендерной документацией допускается проводить переговоры с победителем тендера для уточнения отдельных положений проекта соглашения о ГЧП и окончательного согласования текста соглашения о ГЧП. На этапе переговоров обсуждается (при соответствующем предварительном обращении победителя конкурса к государственному партнеру) возможность внесения изменений в условия взаимодействия победителя конкурса и (или) коммерческой организации победителя конкурса (при ее наличии), государственного партнера с кредиторами частного партнера в связи с исполнением соглашения о ГЧП; вступления в силу положений соглашения о ГЧП; внесения изменений и (или) дополнений, не имеющих принципиального характера. При этом вносить изменения в условия соглашения о ГЧП, которые утверждены решением о реализации проекта ГЧП, а также условий, содержащихся в конкурсном предложении победителя конкурса, в целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции, не допускается. Государственный партнер вправе привлекать консультантов и (или) экспертов для оказания содействия при проведении переговоров с победителем конкурса и (или) коммерческой организацией.

Порядок проведения переговоров между государственным партнером и победителем конкурса и (или) коммерческой организацией, созданной победителем конкурса в соответствии с законодательством Республики Беларусь в целях заключения и исполнения в качестве частного партнера соглашения о ГЧП, в отношении условий проектов соглашения о ГЧП, также утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532.

## Организация финансирования проекта

Для реализации проекта ГЧП частный партнер, как правило, создает отдельное от основной компании юридическое лицо, чтобы риски реализации данного проекта не влияли на деятельность основной компании. Практически всегда частный партнер для реализации проекта ГЧП привлекает кредитные (заемные) средства.

Несмотря на то, что обязательным условием конкурсного предложения отобранного участника конкурса является включение в него (конкурсное предложение) письменных подтверждений предполагаемых подрядчиков и лиц, предоставляющих финансирование в отношении проекта ГЧП (в случае их наличия)<sup>28</sup>, это не дает гарантии того, что в случае изменения экономической ситуации в стране, задержек в сроках заключения соглашения о ГЧП, да и просто изменения отношений финансирующей организации к проекту или к частному партнеру, частный партнер после заключения соглашения о ГЧП быстро и без проблем привлечет необходимое финансирование для реализации проекта.

На этом этапе частный партнер подписывает соглашения о финансировании с финансирующими организациями, а также между государственным, частным партнерами и финансирующими организациями подписывается договор о взаимодействии.

Договор о взаимодействии<sup>29</sup> – это гражданско-правовой договор, заключаемый государственным партнером, частным партнером, кредиторами частного партнера и (или) иными лицами в целях реализации проекта ГЧП, определяющий условия их взаимодействия в связи с

<sup>28</sup> П.43.1. Положения о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о государственно-частном партнерстве, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 26.03.2019 № 193).

<sup>29</sup> Абз.8 п.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 30.12. 2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

исполнением соглашения о ГЧП. Стоит отметить, что финансирующая организация в проекте ГЧП может быть не одна. Поэтому данный этап является одним из самых важных в дальнейшей судьбе проекта ГЧП. Его еще называют этапом финансового закрытия.

## Разработка проектной документации в отношении проекта и строительно-монтажные работы

После определения источников финансирования, выполнения всех предварительных условий для получения финансирования и получения первых траншей от финансирующих организаций частный партнер приступает к этапу создания проекта ГЧП – к разработке проектной документации и строительно-монтажным работам. Но и тут может быть отклонение, о котором необходимо упомянуть. Как правило, финансирующие организации не дают финансирование, необходимое для реализации проекта, в полном (100%) объеме. Чаще всего соотношение собственных и привлеченных средств составляет: 20-30 % собственных средств и 70-80% заемных средств. Поэтому, в целях ускорения создания проекта, так как частный партнер в первую очередь заинтересован как можно раньше ввести объект соглашения в эксплуатацию (потому с этого момента он начинает получать либо плату с населения за пользование объектом соглашения о ГЧП (услугами, генерируемыми проектом) либо с государственного партнера платежи за эксплуатационную готовность), то частный партнер осуществляет разработку проектной документации, ведет работы по подготовке территории строительства (реконструкции) параллельно с этапом организации финансирования проекта, то есть с работами по получению заемных средств.

Существуют варианты реализации проектов ГЧП, при которых проектную документацию в виде своего вклада вносить государственный партнер. Тогда начало строительно-монтажных работ не начнется, пока частный партнер не пройдет этап финансового закрытия.

## Эксплуатация объекта

На стадии эксплуатации объекта частный партнер осуществляет

эксплуатацию в объеме, определенном соглашением о ГЧП. Частный партнер может осуществлять эксплуатацию объекта инфраструктуры<sup>30</sup> - использование объекта инфраструктуры в соответствии с целевым назначением, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг; техническое обслуживание объекта инфраструктуры<sup>31</sup> – мероприятия по поддержанию объекта инфраструктуры в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации состоянии в соответствии с его целевым назначением; либо и то и другое вместе. На стадии эксплуатации, в связи с длительными сроками соглашения о ГЧП, частный партнер осуществляет работы по проведению ремонта, капитального ремонта (в зависимости от межремонтных сроков объекта инфраструктуры, которые, как правило, регламентированы), а также может осуществить модернизацию объекта инфраструктуры<sup>32</sup> – мероприятия по переустройству объекта инфраструктуры путем внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, замены устаревшего и изношенного оборудования на новое, более производительное.

## Завершение проекта

На этапе завершения проекта частный партнер, в случае, если по окончании срока соглашения о ГЧП объект соглашения переходит (остается) в собственности государственного партнера, передает объект соглашения в собственность государственному партнеру. Чтобы государственный партнер получил объект соглашения в удовлетворяющем его состоянии, то необходимо еще на этапе подготовки проекта включить соответствующие требования к объекту соглашения, которым объект соглашения должен соответствовать. Также на этом этапе происходят окончательные финансовые расчеты между сторонами, правила которых также определяются условиями соглашения о ГЧП. Зачастую, соглашения о ГЧП расторгаются еще задолго до планового срока прекращения соглашения о ГЧП. В этом случае также необходимо в тексте соглашения предусмотреть порядок определения размера компенсации, возмещения убытков в случае расторжения соглашения о ГЧП. И чем точнее этот порядок будет прописан, тем меньше споров

<sup>30</sup> Абз.13 п.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

<sup>31</sup> Абз.12 п.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

<sup>32</sup> Абз.11 п.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

будет между сторонами по определению размера этой компенсации и размера убытков.

## 3.2. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И ОТБОР ПРОЕКТОВ

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6.07.2016 № 532 «О мерах по реализации закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» выбор государственным инициатором проекта для проработки возможности его реализации в качестве проекта ГЧП в соответствии с соглашением о ГЧП может осуществляться с учетом удовлетворения следующим условиям:

- соответствие проекта целям и задачам государственно-частного партнерства;
- возможность предоставления частному партнеру для размещения объекта инфраструктуры земельного участка (при необходимости);
- возможность передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, объекта инфраструктуры, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в республиканской либо коммунальной собственности, исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП;
- возможность привлечения частного партнера к реализации проекта ГЧП;
- отсутствие заключенных соглашений о ГЧП, инвестиционных договоров с Республикой Беларусь и (или) концессионных договоров в отношении объекта инфраструктуры.

Государственный инициатор вправе выбрать в качестве проекта ГЧП проект, направленный на решение задачи государственной или иной программы и (или) предусматривающий развитие объекта инфраструктуры, включенного в национальную инфраструктурную стратегию, утверждаемую Межведомственным инфраструктурным координационным советом, созданным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете».

Предварительный отбор проводится комиссией в установленном конкурсной документацией порядке, при этом предложение должно отвечать требованиям, установленным конкурсным приглашением и конкурсной документацией, а также содержать документы и материалы, подтверждающие соответствие участника конкурса предъявляемым к нему требованиям.

Предложение оформляется на русском или белорусском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах, каждый из которых удостоверяется подписью участника конкурса, и представляется в комиссию в порядке, установленном конкурсным приглашением. К предложению прилагается удостоверенная подписью участника конкурса опись представленных им документов и материалов, один экземпляр которой остается в комиссии, а другой – у участника конкурса. Комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора принимает решение о допуске участника конкурса к дальнейшему участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора.

## 3.3. ПРОЦЕСС ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА - ПОДГОТОВКА КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА ГЧП

Основная цель концепции проекта ГЧП – выбор механизма реализации проекта, включая обоснование возможности его реализации в форме ГЧП, целесообразность дальнейшей подготовки документов предложения (ТЭО, проекта соглашения о ГЧП, паспорта проекта).

Форма, содержание и требование к концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь установлены Постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 №49 «О проектах государственно-частного партнерства» и является обязательной как для государственной, так и для частной стороны – инициаторов реализации проекта ГЧП. Порядок рассмотрения и согласования концепции проекта ГЧП установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532.

Основные разделы концепции проекта ГЧП, включая приложения к ней, приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 - Основные разделы концепции проекта ГЧП

## СОДЕРЖАНИЕ ФОРМЫ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА

- 1 Краткая характеристика проекта
- 2 Характеристика объекта, его технико-экономические показатели
- 3 Финансово-экономические данные и сведения по проекту
- 4 Оценка рисков и сравнительного преимущества
- 5 Правовая реализуемость проекта
- 6 Обоснованность реализации проекта на основе ГЧП (выводы)

## ПРИЛОЖЕНИЯ К КОНЦЕПЦИИ

- 1 Таблица «Объем и источники финансирования проекта»
- 2 Таблица «Матрица рисков реализации проекта»
- 3 Расчет эффективности проекта
- 4 Документы, подтверждающие исходные данные
- 5 Финансовая модель (при наличии)

Разработанная и утвержденная частным инициатором концепция вносится заинтересованному органу. А в случае, если инициатором проекта ГЧП является государственный орган, то он направляет разработанную концепцию проекта ГЧП на в органы управления (заинтересованным органом (при ее согласовании) республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам).

Заинтересованный орган проводит оценку концепции, разработанной частным инициатором, руководствуясь, в том числе следующими критериями:

- соответствие проекта ГЧП целям и задачам ГЧП,
- направленность проекта ГЧП на повышение качества государственных услуг и (или) объема их оказания,
- наличие положительных экологических и (или) социально-экономических последствий при реализации проекта ГЧП,
- способствование более эффективному выполнению заинтересованным органом возложенных на него функций.

По результатам рассмотрения концепции, разработанной частным инициатором, заинтересованным органом принимается решение о ее одобрении либо отказе в одобрении. Частному инициатору направляется соответствующее извещение. В случае отказа в одобрении концепции в извещении должны быть указаны основания для такого отказа.

Срок рассмотрения заинтересованным органом представленной частным инициатором концепции с подготовкой указанного в части первой настоящего пункта решения не должен превышать 20 рабочих дней.

При разработке концепции условия реализации инфраструктурного проекта могут устанавливаться, в том числе, с учетом условий реализации аналогичных проектов в мировой практике, а также условий привлечения заемного капитала.

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

Концепция должна включать информацию о:

- соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектом хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:
  - раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;
  - ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;
  - экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
  - повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары;
  - совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

Источниками информации при разработке концепции могут быть следующие документы (их копии), которые оформляются приложениями к концепции:

- выписка из государственных и иных программ, а также стратегических документов (с указанием актов законодательства, в случае их наличия), в которые включен данный проект, либо их целей и задач, которым будет способствовать реализация инфраструктурного проекта;
- документы, подтверждающие расчетную или сметную стоимость инфраструктурного проекта;
- маркетинговые исследования потребности в товарах (работах, услугах), планируемых в рамках реализации инфраструктурного проекта;
- расчеты эффективности инфраструктурного проекта либо финансовая модель (при наличии);
- статистические данные;
- иные, при необходимости, документы (результаты исследований), расчеты, подтверждающие сведения по инфраструктурному проекту.

С учетом специфики инфраструктурного проекта концепция может быть дополнена иными сведениями, определенными государственным либо частным инициатором.

Концепция направляется государственным инициатором (после ее утверждения) либо заинтересованным органом (при ее согласовании) органам управления на согласование.

Одобренная концепция является основанием для разработки технико-экономического обоснования, включая финансовую модель, проекта ГЧП. Однако, несмотря на то, что форма концепции представляет собой фактически перечень вопросов, на которые нужно дать ответы, написание каждого из ответов требует выполнения определенной работы и наличия уже определенной информации по проекту. Что говорит о том, что, имея только идею о реализации того или иного проекта, заполнить концепцию в полном объеме вряд ли удастся. Чтобы написать ответы на часть вопросов необходимо наличие проведенных маркетинговых исследований по проекту, точность которых будет существенно в дальнейшем влиять на реализацию проекта, определить начальные финансово-экономические и технические параметры проекта, что в отсутствие проектной документации или проектов-аналогов довольно сложно сделать и т.д.

## 3.4. РОЛЬ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ СТРУКТУРИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Маркетинговые исследования являются обязательным элементом, необходимым для структурирования проектов ГЧП. Результаты маркетинговых исследований необходимы уже на стадии разработки концепции проекта в отношении объекта инфраструктуры, предлагаемого к реализации в качестве проекта ГЧП.

Маркетинговые исследования могут быть проведены как собственными силами потенциального государственного партнера (инициатора), так и с привлечением потенциального частного партнера, консалтинговых компаний или специализированных институтов развития, работающих на территории государства (агентств, корпораций развития, фондов и пр.).



# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

В рамках маркетингового анализа, как правило, определяются следующие аспекты реализации инфраструктурного проекта:

- Является ли создаваемый объект инфраструктуры или оказываемые с его использованием услуги востребованными?
- Каков рынок спроса на объект/услугу в разрезе географии, целевых групп потребителей и их численности, в том числе с учетом тенденций развития?
- Каков уровень конкурентного предложения, планируются ли конкурирующие проекты и учтено ли их влияние?
- Чем подкрепляется уверенность в наличии спроса на услуги в долгосрочной перспективе, в том числе с учетом возможного изменения условий их оказания (сбор платы, расширение доступа и пр.)?
- Какова практика реализации аналогичных проектов в России и за рубежом?

Глубина маркетингового анализа может сильно различаться в зависимости от наличия ресурсов и задач проекта.

Требования к наличию результатов проведенных маркетинговых исследований установлены Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства».

Маркетинговый анализ в соответствии с данным документом проводится в разделе «Описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка», где приводятся результаты маркетинговых исследований, а также следующие данные и сведения:

- описание производимых в рамках проекта товаров (работ, услуг), обоснование необходимости изменения их количества и (или) качества (с учетом потребностей населения и организаций, в том числе эксплуатационных характеристик, функциональных и иных требований), обеспечения их доступности (диверсификации);
- описание сферы реализации проекта, в которой планируется производить товары и (или) выполнять работы, оказывать услуги в рамках проекта;
- определение групп потребителей товаров (работ, услуг), находящихся в сфере влияния проекта;— оценка состояния конкуренции

в сфере реализации проекта, основные конкуренты;

- наличие товаров-заменителей в отношении товаров (работ, услуг), уже поставляемых (выполняемых, оказываемых) конкурентами и планируемых к реализации в рамках проекта;
- оценка преимуществ товаров (работ, услуг), планируемых к реализации в рамках проекта, по сравнению с уже предоставляемыми (выполняемыми, оказываемыми) конкурентами;
- оценка текущего и потенциального уровня спроса на товары (работы, услуги), предоставление (выполнение, оказание) которых намечается в рамках проекта;
- оценка текущего уровня цен (тарифов), в том числе регулируемых государством, на товары (работы, услуги) и прогнозы по их изменению в перспективе, обоснование подходов по их прогнозированию;
- описание потенциальных участников проекта;
- влияние государственной поддержки отрасли реализации проекта на конечный уровень цен для потребителей;
- основные методы, использованные при анализе рынка товаров (работ, услуг) при реализации проекта.

В рамках маркетинговых исследований проводится также анализ положений (условий) проекта на предмет возможности несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь, включая информацию о соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо субъектов хозяйствования, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

- раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;
  - ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него субъектов хозяйствования;
  - экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
  - повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары.
- Также приводится информация о возможном совершении действий, ограничивающих самостоятельность субъектов хозяйствования.

# МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

## 3.5. РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ПРОЕКТА ГЧП

Технико-экономическое обоснование проекта ГЧП - это комплексный документ, обосновывающий целесообразность реализации проекта ГЧП, содержащий как анализ начальных условий реализации проекта (правовых, технических, экономических), так и анализ затрат и доходов при реализации проекта, а также оценку эффективности проекта.

В соответствии с Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства» технико-экономическое обоснование, включая финансовую модель, разрабатывается в составе документов предложения о реализации проекта государственным инициатором с привлечением при необходимости консультантов либо частным инициатором (если он является инициатором предложения о реализации проекта).

Технико-экономическое обоснование должно базироваться на основных положениях концепции о реализации проекта, результатах технических, технологических и маркетинговых исследований по проекту, а также правового анализа.

По итогам разработки технико-экономического обоснования составляется паспорт проекта, включающий в себя основные положения технико-экономического обоснования, по форме согласно приложению 2 к Постановлению Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства». В случае необходимости паспорт проекта может быть дополнен по усмотрению государственного или частного инициатора (по согласованию с заинтересованным органом) иными сведениями.

При разработке технико-экономического обоснования предположения в отношении обязательств (с учетом условий и рисков реализации проекта) частного партнера принимаются на основе проведенного анализа осуществления подобных проектов, в том числе в мировой практике, и рынка доступного капитала, в том числе заемного.

Расчеты в технико-экономическом обосновании проводятся по нескольким сценариям в зависимости от условий реализации проекта, в т.ч.

привлечения финансирования. Технико-экономическое обоснование должно содержать данные и сведения, позволяющие произвести полноценную оценку.

Описательная часть технико-экономического обоснования должна включать следующие разделы:

- характеристика проекта,
- описание товаров (работ, услуг). Анализ рынка,
- технико-экономические данные и сведения по объекту,
- платежный механизм,
- эффективность проекта,
- оценка рисков и сравнительного преимущества,
- организационная структура проекта.

В указанных разделах должны быть описаны:

- результаты маркетингового, правового и технического анализа,
- описание выбранной правовой модели реализации проекта,
- описание технологического процесса,
- требования к создаваемому объекту и необходимой инженерной инфраструктуре,
- описание основного оборудования, приспособлений и оснастки,
- укрупненный расчет капитальных и операционных затрат,
- укрупненный расчет сводной себестоимости продукции / услуги,
- сроки осуществления проекта,
- описание механизма и график платежей,
- финансовая модель реализации проекта,
- расчет критериев эффективности (финансовой/коммерческой, бюджетной, социально-экономической и пр.).

Главной составной частью технико-экономического обоснования проекта является финансовая модель, но, перед тем как перейти к ее разработке, инициатор должен определиться с механизмом платежей в проекте, для этого необходимо:

- определить источники и структуру финансирования проекта на этапе строительства;
- определить необходимый уровень участия государственного партнера в финансировании реализации проекта;

## МОДУЛЬ 3. ПРОЕКТ ГЧП

- определить порядок и условия распределения сверхдохода в проекте (если применимо);
- определить оптимальную модель распределения рисков между сторонами.

### ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 3

1. Какие основные этапы жизненного цикла любого проекта ГЧП можно выделить независимо от специфики национального законодательства?
2. Какова общая схема рассмотрения и оценки проектов, претендующих на реализацию в Республике Беларусь в соответствии с законом о ГЧП (в случае, если инициатором проекта ГЧП является государство)?
3. С учетом выполнения каких условий осуществляется выбор государственным инициатором проекта в отношении объекта инфраструктуры для рассмотрения возможности его реализации в качестве проекта ГЧП?
4. Какие документы должно содержать предложение о реализации проекта ГЧП?
5. Каким условиям должен соответствовать выбор государственным инициатором проекта для проработки возможности его реализации в качестве проекта государственно-частного партнерства?
6. Как и в каком порядке должен осуществляться предварительный отбор проектов ГЧП?
7. В чем состоит основная цель концепции проекта ГЧП и из каких разделов она состоит?
8. Какой документ устанавливает форму, содержание и требования к концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь?
9. Какая роль отводится маркетинговым исследованиям при подготовке проектов ГЧП?
10. В чем состоит основная цель технико-экономического обоснования проекта ГЧП и какие разделы должна включать описательная часть технико-экономического обоснования?

# МОДУЛЬ 4. ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

## МОДУЛЬ 4. ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

### 4.1. ПРАВОВЫЕ (ЮРИДИЧЕСКИЕ) АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Основными направлениями юридической подготовки проекта ГЧП являются:

- сбор и анализ первичной информации,
- разработка, сравнение и выбор оптимальной модели ГЧП, в соответствии с которой может быть реализован проект,
- формирование разделов концепции проекта ГЧП (в юридической части),
- формирование разделов технико-экономического обоснования проекта ГЧП (в юридической части),
- разработка проекта соглашения о ГЧП,
- разработка конкурсной документации.

При проведении работ по сбору и анализу первичных документов по проекту, как правило, выполняется:

- анализ правоустанавливающих документов на существующие объекты (в случае реконструкции), а также иные объекты инфраструктуры, которые могут быть необходимы для реализации Проекта ГЧП, определение прав собственности, ограничений и обременений в отношении таких объектов;
- анализ правоустанавливающих документов на земельные участки, которые планируется предоставить частному партнеру для создания (реконструкции) на них объекта соглашения о ГЧП;
- определение и анализ прав потенциального государственного партнера на предмет возможности подписания соглашения о ГЧП и дальнейшего участия в реализации проекта ГЧП.

На стадии разработки моделей ГЧП в отношении проекта всегда разрабатывается несколько возможных моделей с целью их сравнения и определения рисков для каждой из сторон по каждой из разработанных моделей и рекомендациями по их нивелированию. Дополнительно проводится анализ действующего законодательства, которое может оказать влияние на реализацию проекта, с точки зрения определения его достаточности и возможности реализовать проект по выбранной оптимальной модели ГЧП.

Концепция проекта ГЧП включает в себя, в том числе, такие разделы, как: — обоснование возможности и целесообразности реализации проекта в рамках механизма ГЧП,

- правовая реализуемость проекта, которые включают в себя, например, такие вопросы: — возможность вовлечения в реализацию проекта имущества, находящегося в государственной собственности, и земельных участков (при необходимости) с указанием имущественных прав третьих лиц, в отношении объекта инфраструктуры, в том числе прав, которые планируется прекратить не позднее дня объявления конкурса по проекту ГЧП (при их наличии), — необходимость и возможность передачи государственным партнером частному партнеру исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для исполнения обязательств по проекту,
  - анализ законодательства Республики Беларусь на возможность реализации проекта,
  - анализ предусмотренного законодательством Республики Беларусь порядка передачи прав собственности на объект в рамках реализации проекта,
  - анализ возможных правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта,
  - рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь и внесению изменений, требуемых для реализации проекта.
- Очевидно, что ответить на такие вопросы без проведенного предварительного правового анализа будет затруднительно.

# МОДУЛЬ 4. ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

## 4.2. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Финансирование реализации проекта в рамках соглашения о ГЧП может осуществляться за счет<sup>33</sup>:

- собственных денежных средств частного партнера,
- кредитных и (или) заемных денежных средств частного партнера,
- средств республиканского и (или) местных бюджетов,
- иных средств, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

На практике, источниками финансирования проектов ГЧП, за исключением бюджетных инвестиций, могут являться собственные средства частного партнера, средства акционеров/собственников созданной компании – частного партнера, средства подрядных строительных организаций и средства поставщиков оборудования, выпуск облигаций.

Источниками возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера в связи с исполнением соглашения о ГЧП могут являться:

- реализация товаров (работ, услуг), произведенных (выполненных, оказанных) в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры, путем взимания платы с потребителей,
- финансирование за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь и условиями соглашения о ГЧП,
- иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

Источники возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера определяются соглашением о ГЧП на основании результатов конкурса.

Финансовые особенности реализации проекта ГЧП должны быть описаны при составлении его финансовой модели.

Укрупненная финансовая модель должна быть разработана еще на стадии разработки концепции проекта ГЧП, в которой должны быть указаны объем и источники финансирования, как на инвестиционной стадии, так и на эксплуатационной.

Каждый из проектов, предлагаемых к реализации в Республике Беларусь на основе механизма ГЧП, должен обладать определенными показателями социально-экономической эффективности.

Законодательством Республики Беларусь вопросы оценки эффективности проектов ГЧП (концепции, документов предложения) регулируются постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства», которым утверждена Инструкция об оценке предложений о реализации проектов ГЧП (определена методика оценки эффективности проекта и его сравнительного преимущества). Общий порядок проведения оценки эффективности проекта ГЧП в Республике Беларусь представлен на рисунке 4.1.

<sup>33</sup> П.1 ст.28 Закона Республики Беларусь от 30.12. 2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве».



Рисунок 4.1 - Общий порядок проведения оценки эффективности проекта ГЧП в Республике Беларусь

По документам предложения обязательна подготовка Центром ГЧП комплексного заключения. В этих целях государственный инициатор либо заинтересованный орган вносит в центр ГЧП комплект документов, согласованный с соответствующими органами управления, по которым проводится комплексная оценка предложения о реализации проекта ГЧП, в том числе по критериям:

- финансовая эффективность проекта (чистая приведенная стоимость, внутренняя норма доходности, срок окупаемости) – с использованием традиционных подходов (метода дисконтирования свободных денежных потоков, образуемых непосредственно проектом);
- социально-экономическая эффективность проекта – с применением качественных и количественных подходов (в зависимости от наличия специальных методик, данных и специфики проекта);

— сравнительное преимущество – посредством сравнения чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта с использованием схемы ГЧП и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета). Для определения вероятности наступления рисков в стоимостном выражении (увеличения затрат государственного партнера) государственными органами и (или) Центром ГЧП могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков либо использоваться разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики Республики Беларусь..

## 4.3. ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП

Проектное финансирование – способ организации финансирования долгосрочного проекта под уступку прав требования, обеспечением которого являются ожидаемые систематические денежные платежи за создание и передачу имущества, а также оказание услуг и (или) производство товаров и (или) выполнение работ в процессе использования созданного имущества.

Проектное финансирование является методом финансирования крупных проектов за счет долгосрочных займов, который представляет собой форму финансового инжиниринга, то есть заимствования под залог денежных средств, полученных от проекта.

Для проектного финансирования требуется подробная оценка рисков, связанных со строительством, эксплуатацией, получением доходов и распределением их среди инвесторов, кредиторов и других участников договорных и прочих отношений, что в большинстве случаев подходит для финансирования проектов ГЧП.

Особенности проектного финансирования заключаются в следующем:

- используется в юридически и экономически независимых проектах;
- привлекается для реализации нового проекта, а не в существующие предприятия;
- характеризуется высоким коэффициентом покрытия капитала за счет заемных средств (от 70 до 95% расходов на приобретение основных средств в рамках проекта могут финансироваться за счет кредитов);
- отсутствуют или присутствуют частичные гарантии инвесторов проектной компании;
- соглашения по проекту являются основной гарантией для кредиторов;
- кредиторы осуществляют постоянный контроль над деятельностью проектной компании, чтобы гарантировать сохранение стоимости соглашений;
- время существования проекта ограничено такими факторами, как сроки действия соглашений, лицензий или запасы природных ресурсов, то есть займы на проектное финансирование должны быть полностью выплачены в конце его существования..

Отличия проектного финансирования от корпоративного финансирования состоят в том, что кредиты корпоративным заемщикам:

- первоначально выдаются под залог стоимости активов, стоящих на балансе компании, и расчетов, основанных на поступлении кассовой наличности в предыдущие периоды и полученной прибыли;
- предполагают, что компания будет и дальше работать неопределенное количество времени и, значит, сможет возобновлять (рефинансировать) займы;
- получают доступ ко всем денежным средствам от расширения хозяйственной деятельности заемщика в качестве гарантии, вместо того чтобы использовать ограниченные денежные средства, участвующие в определенном проекте. Таким образом, при провале отдельного проекта корпоративные кредиторы имеют основания ожидать возврата долгов;
- могут использовать здания и оборудования в качестве залога;
- обычно позволяют руководству компании вести дела по своему усмотрению, пока это не имеет серьезных финансовых последствий. Состав участников проектного финансирования регламентирован международной практикой проектного финансирования и включает:
- **спонсоров проекта** – компании и физические лица, непосредственно заинтересованные в результатах проекта, которые продвигают проект, согласовывают различные вопросы, получают соответствующие разрешения; различают индустриальных спонсоров специальной проектной компании (СПК), которые представлены крупными предприятиями, холдингами, корпорациями, финансово-промышленными группами осуществляющими помимо чисто производственных также и финансово-инвестиционные отношения, а также чисто финансовых инвесторов СПК – крупные банки, агентства, индивидуальные лица и/или другие компании/индивидуумы, работающие в финансовом секторе и осуществляющие проектное финансирование на различных условиях, определяемых соглашениями о ГЧП и действующим законодательством;
- **кредиторов** – различные организации, которые могут быть представлены коммерческими банками, национальными банками развития, инвестиционными фондами, международными организациями (например, Международный валютный фонд, Международная финансовая корпорация, Международный банк реконструкции и развития);

для крупных кредитов могут привлекаться несколько банков с распределением ответственности по различным аспектам деятельности, таким как документация, финансовое моделирование, страхование, инжиниринг и т.д.;

— **подрядчиков специальной проектной компании** – компании, имеющие договорные обязательства поставлять товары и услуги, связанные с данным проектом, при этом подрядчики, как правило, нанимаются непосредственно проектной компанией для подготовки дизайна, проведения закупок, строительства и получения согласованных комиссионных в случае успешного завершения строительства и сдачи его в установленный срок.

Основные контракты/соглашения проектного финансирования могут быть представлены следующим образом:

- контракты на строительство, заключаемые между генеральным подрядчиком на строительство и СПК;
  - соглашения о поставке, заключаемые между поставщиком сырья и СПК;
  - кредитные соглашения, заключаемые между кредиторами и СПК;
  - контракты на содержание объекта, заключаемые между подрядчиком по эксплуатации и СПК;
  - соглашения о закупке, заключаемые между покупателями и СПК;
  - договора акционеров, заключаемые между спонсорами и СПК.
- Контракты должны покрывать риск невыполнения обязательств:
- поставка сырья (производственные материалы, топливо и т.д.) (deliver-or-pay),
  - завершение строительства проекта и превышение сметы,
  - эксплуатация и техническое обслуживание,
  - платежи за проданные продукты (off-take).

Критерии отбора проектов для проектного финансирования устанавливаются каждым банком самостоятельно, однако, в качестве примеров, можно указать следующие критерии отбора:

- условия кредитования (сумма, сроки, долговая и процентная нагрузка),
- доля денежных средств частного партнера, привлекаемых для реализации проекта,
- опыт работы на рынке частного партнера в сфере реализации проекта ГЧП,
- наличие заключенных контрактов на инвестиционной фазе проекта,
- готовность бенефициаров предоставить поручительство,
- залог 100% акций / долей компании – заемщика,
- готовность передать в залог имущество Проекта по соглашению о ГЧП,
- готовность привлечь независимого строительного консультанта,
- готовность предоставить необходимые договора страхования и т.д.

Основным препятствием реализации проектного финансирования в Республике Беларусь является слабая роль банков в реализации данного процесса, поскольку многие банки просто не в состоянии финансировать крупномасштабные инвестиционные проекты, которых на республиканском уровне не так и много.

Сдерживающим распространение проектного финансирования фактором является недостаток квалифицированных специалистов как у компаний – инициаторов проекта, так и у банковских структур. Кроме того, в Республике Беларусь ряд финансовых инструментов и механизмов, успешно применяемых в других странах (финансирование проектов за счет средств инвестиционных фондов и банков развития, создание и функционирование производственных кластеров, деятельность венчурных фондов и др.) не закреплен в законодательном порядке<sup>34</sup>. Кроме того, принятый 24 ноября 1993 г. Верховным Советом Республики Беларусь Закон «О залоге», который введен в действие с 1 апреля 1994 г., а также Рекомендации Национального Банка Республики Беларусь от 20 июня 1994 г. по его применению в банковской практике определяют необходимость получения банками Республики Беларусь залога



имущества, который является одним из самых распространенных способов правового оформления обеспечения исполнения сделок в рамках гражданского права и находит широкое применение в хозяйственно-финансовом обороте.

Учитывая отличия проектного финансирования от корпоративного финансирования, которые были подробно рассмотрены выше, необходимость получения банками Республики Беларусь залога имущества является одним из факторов, препятствующих реализации проектного финансирования в Республике Беларусь.

## 4.4. СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП: ТРЕБОВАНИЯ БАНКОВ К УСЛОВИЯМ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП И ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ ГЧП

Банки, а также небанковские кредитно-финансовые организации, иные организации, предоставляющие частному партнеру кредитные и (или) заемные средства для реализации проекта ГЧП (частный партнер), относятся к кредиторам частного партнера.

**Позиция банков и частных партнером определена в Республике Беларусь статьей 37 «Гарантии прав кредиторов частного партнера» Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве», в соответствии с которой государственный партнер, частный партнер, кредиторы частного партнера и (или) иные лица вправе заключить договор о взаимодействии на период исполнения соглашения о ГЧП, а также при его изменении или расторжении, которым предусматриваются следующие условия:**

- обязательство государственного партнера информировать кредиторов частного партнера о случаях неисполнения частным партнером обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, способных повлечь расторжение соглашения о государственно-частном партнерстве;
- порядок передачи кредиторам частного партнера в залог или иное обременение объекта инфраструктуры и (или) незавершенного незаконсервированного объекта инфраструктуры, возведенных частным партнером без участия средств республиканского и (или) местных бюджетов в целях обеспечения исполнения им обязательств по

соглашению о государственно-частном партнерстве и (или) договорам с кредиторами;

- право кредиторов частного партнера требовать перемены частного партнера в случае неисполнения им своих обязательств по соглашению о государственно-частном партнерстве, способного по условиям соглашения о государственно-частном партнерстве повлечь его расторжение;

- иные условия, не противоречащие законодательству Республики Беларусь.

Частный партнер также обязан предоставить гарантии инвесторам о неухудшении изначально оговоренных условий соглашения о ГЧП в случае неблагоприятного изменения законодательства (возможность внесения определенных изменений в соглашение при наступлении таких случаев).

Требования банков к условиям соглашения о ГЧП могут различаться в зависимости от специфики деятельности конкретного банка, но в целом основными требованиями можно считать следующие:

- ограничение минимальной стоимости проекта;
- определение источника возврата кредита, которым обычно являются платежи от государственного партнера государственного уровня;
- определение готовности инвестора профинансировать определяемую стоимость проекта из собственных средств в количественной форме;
- наличие предпроектной / проектной документации;
- обеспечение частной стороны земельными участками;
- заключение договора о взаимодействии между частным партнером, банком и государственным партнером;
- залог прав по соглашению в пользу банка;
- при любом досрочном расторжении соглашения государственный партнер компенсирует банку сумму основного долга и неуплаченные проценты;
- наличие у потенциального частного партнера практического и сопоставимого опыта проектирования, строительства/реконструкции, функциональной/технической эксплуатации объектов, аналогичных создаваемым в рамках проекта;

# МОДУЛЬ 4. ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

— наличие у потенциального частного партнера локального присутствия и опыта работы в регионе реализации проекта или соседних регионах.

Финансовые организации относительно участия в проектах ГЧП могут:

- быть вовлечены в процесс финансирования проектов ГЧП,
- участвовать в акционерном капитале проектной компании,
- быть андеррайтером инфраструктурных облигаций (привлечение дополнительных денежных средств для проекта на фондовых рынках),
- осуществлять проекты как представители частного бизнеса,
- предоставлять обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 4

1. Каковы основные направления юридической подготовки проекта ГЧП?
2. Какие основные источники финансирования реализации проектов ГЧП на всем его жизненном цикле?
3. Что является источниками возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера в связи с исполнением соглашения о ГЧП?
4. Какими показателями должен обладать каждый из проектов, предлагаемых к реализации в Республике Беларусь на основе механизма ГЧП?
5. Какими нормативными документами регламентируются вопросы оценки эффективности проектов ГЧП в Республике Беларусь?
6. Какой общий порядок проведения оценки эффективности проекта ГЧП в Республике Беларусь?
7. По каким критериям проводится комплексная оценка предложения о реализации проекта ГЧП?
8. Что такое проектное финансирование и в чем заключаются его основные особенности?
9. Каким образом могут быть представлены основные контракты/соглашения проектного финансирования?
10. Какие требования предъявляют банки к условиям соглашения о ГЧП?

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

## МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

### 5.1. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ ПРОЕКТА: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ПОДХОДЫ, ТРЕБОВАНИЯ, ОЦЕНКА РИСКОВ, АНАЛИЗ ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТИ, VFM, КОЭФФИЦИЕНТЫ, ИСПОЛЪЗУЕМЫЕ КРЕДИТОРАМИ И ИНВЕСТОРАМИ ДЛЯ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА ГЧП

#### 5.1.1. Финансовая модель проекта ГЧП

Одной из главных составных частей технико-экономического обоснования проекта ГЧП является финансовая модель.

Финансовая модель – это абстрактное представление финансовой ситуации по проекту, в частности, денежных потоков с ним связанных и финансовых отчетов и показателей, рассчитываемых на их основе. Финансовая модель может быть реализована, например, в виде файла электронных таблиц (MS Excel) или настроена в специализированном программном продукте.

Целями и задачами разработки финансовой модели являются:

- оценка денежных потоков по проекту;
- оценка доходов и расходов по проекту;
- определение параметров окупаемости проекта;
- расчет основных показателей эффективности проекта и финансовых коэффициентов;
- оценка бюджетного участия в реализации проекта: объем выплат бюджета, налоговые поступления, чистая приведенная стоимость проекта для бюджета;
- оценка сравнительного преимущества реализации проекта с использованием механизмов ГЧП;
- количественная оценка рисков проекта как для частного, так и для государственного партнера.

#### 5.1.2. Подходы и требования к финансовой модели

Общие подходы и требования к финансовой модели, разрабатываемой в рамках подготовки предложения о заключении соглашения о ГЧП, в Республике Беларусь установлены в Инструкции о требованиях к концепции проекта ГЧП, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта ГЧП и к конкурсной документации, утвержденной постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 № 49 «О проектах государственно-частного партнерства».

При построении финансовой модели необходимо соблюдать следующие общие требования:

- прогнозы и расчеты в финансовой модели осуществлять по проекту исходя из денежных потоков, которые будут поступать (расходоваться) только по проекту (для реализации проекта может создаваться специальная проектная компания, не занимающаяся иной деятельностью);
- обеспечивать соответствие исходных данных и допущений, а также результатов прогнозирования, используемых в финансовой модели, с данными, приведенными в описательной части технико-экономического обоснования;
- ячейки (поля), содержащие различные типы исходных данных, выделять различными стилями (цветами заливки) таким образом, чтобы они были визуально различимы;
- разделять разными стилями (цветами заливки) различные группы ячеек, которые ссылаются на лист с исходными данными и допущениями, изменяются при изменении других ячеек посредством формул, макросов, форм управления либо посредством другого программного инструмента, содержат нетипичные вводные данные или вычисления, генерируемые макросами значения, резервные и вспомогательные ячейки, изменяемые параметры для анализа чувствительности, а также другие логические группы ячеек;
- соблюдать принцип единообразия и последовательности в расчетах и форматировании, неизменности формул расчета финансово-экономических показателей для всех периодов;

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

— обеспечивать допуск внесения изменений в первоначально заложенные исходные данные и допущения, а также возможность автоматического пересчета всех расчетных данных и проведения анализа чувствительности проекта к изменению любых исходных данных и допущений.

При оценке предложений о реализации проекта ГЧП проводится оценка эффективности проекта (до оценки сравнительного преимущества) по следующим показателям:

- социально-экономическая эффективность проекта;
- финансовая эффективность проекта.

Оценка социально-экономической эффективности проекта производится с учетом его специфики и сферы осуществления ГЧП на основе выявления (определения):

- качественных (количественных) социальных эффектов (в натуральном выражении, не учтенных при расчете финансовой эффективности проекта),
- денежных социальных эффектов, то есть результатов реализации проекта, поддающихся денежной оценке по специально разработанной методике, в том числе государственным учреждением «Национальное агентство инвестиций и приватизации», а также отраслевыми и (или) международными методиками.

К качественному (количественному) социальному эффекту могут относиться следующие индикаторы:

- количество создаваемых рабочих мест,
- повышение уровня дошкольного образования (сфера образования),
- снижение количества аварий при производстве и передаче тепловой и электрической энергии (энергетическая сфера),
- снижение уровня загрязнения окружающей среды в случае строительства систем переработки отходов (коммунальное хозяйство),
- снижение вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей (транспортная сфера),
- создание условий для конкуренции на рынке, что будет являться стимулом для повышения эффективности работы в соответствующей сфере,

— иные индикаторы в зависимости от специфики проекта и сферы осуществления ГЧП.

При подготовке (рассмотрении и оценке) концепции допускается выявление (определение) только качественных (количественных) социальных эффектов, обеспечиваемых проектом, в случае отсутствия достаточного массива исходных данных и сведений для расчета денежных социальных эффектов либо доступных локальных методик. Интегрированная оценка качественных (количественных) социальных эффектов может производиться с применением метода экспертных оценок и балльного метода.

В качестве базовых индикаторов для определения денежных социальных эффектов могут использоваться:

- социальный эффект от повышения уровня занятости населения,
- социальный эффект от увеличения количества предоставляемых бюджетных услуг,
- социальный эффект, связанный с ростом валового регионального продукта,
- иные индикаторы, рассчитываемые (определяемые) в соответствии с локальными методиками.

Оценка бюджетной эффективности проекта ГЧП может быть произведена путем сравнения источников притока и оттока денежных средств. В качестве источников притока денежных средств могут быть приняты прямые налоговые поступления в бюджет, образующиеся в результате деятельности созданного объекта инфраструктуры, а также косвенные налоговые поступления, которые будут поступать от деятельности объекта инфраструктуры в случае реализации проекта.

В качестве оттока денежных средств может быть принят объем государственного финансирования создания объекта инфраструктуры. Чистый дисконтированный денежный поток для бюджета отражает текущую стоимость проекта (доход) для государства. Условия финансовой реализуемости и показатели эффективности рассчитываются на основании денежного потока.

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Важнейшим показателем эффективности проекта является чистый дисконтированный доход (другие названия - ЧДД, интегральный эффект, NetPresentValue, NPV) - накопленный дисконтированный эффект за расчетный период. ЧД и ЧДД характеризуют превышение суммарных денежных поступлений над суммарными затратами для проекта ГЧП, соответственно без учета и с учетом неравноценности эффектов (а также затрат, результатов), относящихся к различным моментам времени. NPV рассчитывается методом приведения (дисконтирования) свободно-го денежного потока по проекту (FCF<sub>t</sub>) к началу реализации проекта по формуле:

$$NPV = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_t}{(1+r)^t}$$

где t - год реализации проекта (в качестве первого года принимается год планируемого заключения соглашения о государственно-частном партнерстве), t = 1, 2, 3, ...;

T - общее число лет реализации проекта;

FCF<sub>t</sub> - свободный денежный поток по проекту в году t, соответствующий чистой прибыли плюс амортизационные отчисления и проценты к уплате минус инвестиционные затраты (капитальные затраты и прирост чистого оборотного капитала (если применимо) по проекту);

r - ставка дисконтирования, используемая для расчета финансовой эффективности проекта.

Для признания проекта эффективным с точки зрения инвестора необходимо, чтобы NPV проекта был положительным.

Внутренняя норма доходности (другие названия - ВНД, внутренняя норма дисконта, внутренняя норма рентабельности, Internal Rate of Return, IRR).

Для оценки эффективности проекта ГЧП значение IRR необходимо сопоставлять с нормой дисконта r. Инвестиционные проекты, у которых IRR > r, имеют положительный NPV - эффективны. Проекты, у которых IRR < r, имеют отрицательный NPV - неэффективны. Проекты должны иметь доходность (IRR) выше, чем стоимость капитала, инвестируемого в них. Чем выше IRR, тем эффективнее считается проект.

Потребность в дополнительном финансировании (другие названия - ПФ, Additional funds needed, AFN) - максимальное значение абсолютной величины отрицательного накопленного сальдо от инвестиционной и операционной деятельности. Величина ПФ показывает минимальный объем внешнего финансирования проекта, необходимый для обеспечения его финансовой реализуемости.

Сроком окупаемости («простым» сроком окупаемости, payback period) называется продолжительность периода от начального момента до момента окупаемости.

5.1.3. Ключевые финансовые показатели и коэффициенты, используемые инвесторами и кредиторами при оценке эффективности проектов ГЧП, подходы и методы их расчета

Для проведения оценки финансовой эффективности проекта выполняется расчет следующих показателей:

- свободного денежного потока по проекту (FCF, free cash flow);
- ставки дисконтирования (r);
- чистой приведенной стоимости проекта (NPV, net present value);
- простого срока окупаемости проекта (PP, payback period)
- дисконтированного срока окупаемости проекта (DPP, discounted payback period);
- внутренней нормы доходности (IRR, internal rate of return);
- индекса рентабельности (PI, profitability index);
- дисконтированная рентабельность инвестиционного проекта (DPI, discounted profitability of the investment project)
- коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR, debt service coverage ratio);
- рентабельности продаж, рассчитываемой по EBIT (earnings before interest and taxes) и EBITDA (earnings before interest, taxes, depreciation and amortization), а также по чистой прибыли и иных, при необходимости, показателей.

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Финансовая модель для определения сравнительного преимущества должна содержать расчет следующих показателей (с разбивкой по основным этапам реализации проекта):

- объема финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера по схеме ГЧП;
- объема финансирования проекта за счет заемного финансирования по схеме ГЧП и бюджетной схеме;
- объема финансирования проекта за счет бюджетных средств по схеме ГЧП и бюджетной схеме;
- расходов и поступлений средств бюджета, формируемых с учетом соответствующих статей расходов бюджета (поступлений в бюджет) при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;
- ставки дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме, а также по схеме ГЧП;
- чистых дисконтированных расходов средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП и чистых дисконтированных расходов при его реализации по бюджетной схеме;
- распределения рисков между государственным и частным партнерами, а также вероятности наступления соответствующих рисков и отклонений расходов бюджета с учетом наиболее значимых факторов при реализации проекта по схеме ГЧП (матрица рисков);
- объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;
- иных, при необходимости, показателей.

Результатом проведенных расчетов является значение коэффициента сравнительного преимущества ( $k_{ср}$ ).

Сравнительное преимущество признается, если выполняется следующее условие:

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{ср} = 1 - \frac{PBV_{ГЧП} + PRV_{ГЧП}}{PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж}} \geq 0 \\ \text{для } PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж} \geq 0 \end{array} \right.$$

и

$$\left\{ \begin{array}{l} k_{ср} = \frac{PBV_{ГЧП} + PRV_{ГЧП}}{PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж}} - 1 \geq 0, \\ \text{для } PBV_{бюдж} + PRV_{бюдж} \leq 0 \end{array} \right.$$

где  $PBV_{ГЧП}$  - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PBV_{бюдж}$  - чистые дисконтированные расходы бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме;

$PRV_{ГЧП}$  - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП;

$PRV_{бюдж}$  - суммарный объем обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по бюджетной схеме.

Ставки дисконтирования и дисконтируемые денежные потоки должны относиться к одному и тому же типу:

- ставка дисконтирования для частного партнера и свободный денежный поток от проекта, поступающий в распоряжение частного партнера;
- ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета и чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по схеме ГЧП либо чистые дисконтированные расходы средств бюджета при реализации проекта по бюджетной схеме.

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Основные финансово-экономические параметры, интересующие государственного партнера, определяется на основании соотношения:

— чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь при реализации проекта с использованием схемы ГЧП и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета) (PBV);

— суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме (PRV) (с учетом дисконтирования).

Среди финансово-экономических параметров, интересующих государственного партнера, основными являются:

- коэффициент сравнительного преимущества
- индекс бюджетной эффективности.

Основные финансово-экономические параметры, интересующие инвесторов, - это NPV, IRR, PP, DPP, PI, DPI как проекта в целом, так и собственного капитала.

Основные финансово-экономические параметры, интересующие кредиторов, определяются в целях оценки достаточности средств для погашения задолженности по долгосрочным кредитам (займам) в случае предполагаемого их привлечения для реализации проекта. Здесь производится расчет коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR), коэффициента покрытия долга денежными потоками, доступными для обслуживания долга, в период до погашения долга (Loan life coverage ratio, LLCR), коэффициента покрытия долга денежными потоками, доступными для обслуживания долга, на протяжении срока жизни проекта (Project life coverage ratio, PLCR).

$$DSCR_t = \frac{CFADS_t}{O_t + Z_t}$$

где,  $DSCR_t$  - коэффициент покрытия долгосрочных обязательств;  $CFADS_t$  - свободный денежный поток, доступный для погашения задолженности по кредитам (займам), соответствующий сальдо денежных средств по текущей (операционной) деятельности минус инвестиционные затраты по проекту (при планировании получения в рамках реализации проекта доходов по инвестиционной деятельности эти доходы также учитываются в  $CFADS_t$ ) плюс денежные вклады учредителей (участников) и иные источники финансирования инвестиционных затрат по проекту в году  $t$ ;

$O_t$  - сумма основного долга по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году  $t$ ;

$Z_t$  - сумма процентов и иных финансовых издержек по долгосрочным кредитам (займам), подлежащая погашению в году  $t$ .

Коэффициент DSCR требует правильного анализа и интерпретации.

Результатом расчета коэффициента покрытия долга является абсолютное значение. Чем выше эта цифра, тем у компании больше возможностей по обслуживанию долга (кредитная емкость компании).

Если коэффициент меньше 1, то это является свидетельством того, что прибыли недостаточно для обслуживания долговых обязательств.

Допустимая отраслевая норма для коэффициента покрытия долга составляет от 1,5 до 2. Этот диапазон значений наиболее приемлем для таких кредиторов, как банки, финансовые учреждения и т.д.

Показатель DSCR можно улучшить, увеличив срок кредита. Увеличение срока кредита уменьшит знаменатель формулы и, таким образом, может увеличить коэффициент до значения, превышающего 1.

## 5.1.4. Финансовая оценка рисков

В финансовой модели должен содержаться расчет распределения рисков между государственным и частным партнерами, а также вероятности наступления соответствующих рисков и отклонений расходов бюджета с учетом наиболее значимых факторов при реализации проекта по схеме ГЧП (матрица рисков).

В целях оценки рисков при реализации проекта по схеме ГЧП производятся:

- идентификация и описание присущих проекту в рамках основных этапов его реализации предсказуемых рисков;
- выбор методов, в соответствии с которыми будет производиться оценка рисков;
- выявление рисков, которые могут быть закреплены исключительно за государственным партнером;
- оценка вероятности наступления соответствующего риска и его последствий, распределение рисков между государственным и частным партнерами с учетом их возможностей по наиболее эффективному управлению рисками (составление матрицы рисков);
- определение увеличения стоимости события (условия, обязательства), связанного с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера (вероятных отклонений) в случае возникновения риска;
- определение объема обязательств государственного партнера в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП по основным этапам реализации проекта.

В качестве методов идентификации и оценки вероятности наступления рисков применяются качественный и количественный подходы.

Реализация качественного и (или) количественного подходов может осуществляться с привлечением в соответствии с законодательством консультантов, членов группы управления проектом, потребителей и иных обладающих требуемой квалификацией специалистов и руководителей (их заместителей) органов государственного управления и организаций.

Качественный подход используется при разработке концепции проекта, а также может использоваться для предварительной оценки рисков и предполагает:

- составление полного перечня возможных рисков проекта с классификацией их в рамках основных этапов реализации проекта;
- проведение аналитиками на основе перечня рисков оценки вероятности возникновения соответствующего риска (с использованием метода балльных оценок, ранжирования, метода Дельфи<sup>35</sup>, анализа затрат, аналогий или иных подобных методов) посредством оценки последствий (величины предполагаемых потерь) при его наступлении и стратегий, которые могли бы снизить этот риск;
- выявление рисков, оказывающих наибольшее влияние на финансовый результат проекта.

Количественный подход применяется при подготовке предложения о реализации проекта и предполагает определение аналитиками вероятности возникновения каждого риска в стоимостном выражении и последствий влияния его на цели проекта с применением при необходимости имитационного моделирования (создание модели многочисленных рисков и вероятности наступления каждого из них в случае реализации проекта, используется для обоснования принимаемых аналитиками решений).

При количественном подходе учитываются результаты оценки, выполненной для определения увеличения стоимости события, связанного с обусловленным исполнением обязательств государственного партнера (вероятных отклонений) в случае возникновения риска.

Оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета) может производиться посредством:

- определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства) в процентном соотношении к его стоимости с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации); проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно);

<sup>35</sup> Метод Дельфи – один из инструментов выбора и оценки решения, предполагает предварительное ознакомление экспертов с ситуацией с помощью какой-либо модели



- использования метода сценариев (на основе трех сценариев – оптимистический, пессимистический и базовый);
- проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ.

Оценка рисков должна быть комплексной и проводиться при возможности с использованием различных методов.

Выбор методов оценки рисков осуществляется посредством изучения практики их применения, в том числе в сфере реализации проекта.

## 5.1.5. Анализ чувствительности

Анализ чувствительности – это один из методов оценки эффективности проекта ГЧП, который применяется не только в отечественной, но и в зарубежной инвестиционной практике.

Под анализом чувствительности понимают динамику изменений результата в зависимости от изменений ключевых параметров, то есть что будет получено на выходе модели, если будут изменены переменные на входе.

Использование метода анализа чувствительности заключается в следующем:

- устанавливаются показатели-факторы риска: инфляция, физический объем продаж, издержки, требуемый объем инвестиций, стоимость заемного капитала и т.д., рассчитывается чувствительность бизнес-проекта к изменению каждого показателя-фактора;
- производится экспертное ранжирование по степени важности и прогнозируемости, на основании чего строится матрица чувствительности, позволяющая выделить наименее и наиболее рискованные факторы.

В финансовой модели приводится анализ чувствительности проекта к изменению следующих исходных данных:

- срока реализации проекта;
- объема капитальных затрат;

- срока ввода объекта в эксплуатацию;
- затрат в течение каждого года эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
- выручки от реализации товаров (работ, услуг) в связи с изменением объемов продаж товаров (работ, услуг) и (или) ввиду несоответствия прогнозируемым параметрам проекта;
- условий привлечения кредитных (заемных) средств;
- наиболее значимых макроэкономических параметров;
- иных, при необходимости, исходных данных.

Диапазон изменений исходных данных устанавливается с учетом степени их точности и обоснованности в технико-экономическом обосновании, специфики проекта.

Рекомендуемый диапазон наиболее подверженных изменениям исходных данных от –50% до +50% с шагом расчета 5% либо 10%.

Результаты расчетов могут представляться в финансовой модели также в графическом виде.

## 5.1.6. Концепция «Value For Money» (эффективность затрат)

Тематика максимально продуктивного использования государственных средств выступает центральной в программах и рамочных условиях использования инструментов ГЧП в развитых и развивающихся странах. В международном обороте эта концепция получила название «Value for money», которую на русский язык можно приблизительно перевести как «оптимальное соотношение цены и качества». «Value for money» включает в себя сравнение фискальных затрат при осуществлении ГЧП проекта с бюджетными расходами при обычном финансировании. Достижение лучшего соотношения этих параметров или, говоря по-другому, более высокого качества за те же средства, которые были бы израсходованы государственным сектором на создание объекта соглашения о ГЧП самостоятельно<sup>36</sup>, является главной причиной, по которой государство вступает в эти отношения.

<sup>36</sup> Grimsey D. & Lewis M. Are Public Private Partnerships value for money? Evaluating alternative approaches and comparing academic and practitioner views // Accounting Forum, 29, 4, 2005, pp. 345-378. – Business Source Complete, EBSCOhost

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Наибольшее значение оценка соотношения цены и качества приобретает в области создания государственной инфраструктуры, где лучшее соотношение можно определить, как оптимальную комбинацию полной стоимости и качественных характеристик проекта, необходимую для его соответствия требованиям потребителей<sup>37, 38, 39</sup>.

Выбор оптимального соотношения цены и качества как основного показателя эффективности осуществления проектов ГЧП ставит вопрос о способах оценки данного показателя. Очевидно, что данный процесс должен включать две составляющие: количественную оценку проекта, заключающуюся в измерении всех поддающихся измерению факторов, и качественную, численное измерение которой невозможно.

Существует целый ряд качественных факторов, учитывающих жизнеспособность, достижимость и приемлемость использования инструментов ГЧП. Такие факторы необходимо учитывать, наряду с количественными факторами при принятии решения о том, является ли ГЧП наиболее подходящим способом создания инфраструктуры.

Среди таких факторов можно выделить<sup>40, 41</sup>:

- не поддающиеся количественному исчислению материальные расходы (включая риски);
- подлинность, кредитная и деловая репутация потенциального частного партнера;
- различия в предоставлении услуг между предложениями, которые не могут быть оценены количественными методами;
- любые выгоды или издержки, которые могут возникнуть, например, увеличение количества рабочих мест;
- точность и полнота информации, используемой для сравнения проекта с традиционным способом создания инфраструктурных объектов;

- уровень предоставления услуг и эксплуатационных требований;
- взаимодействие партнеров и управление проектом;
- диапазон проектировочных решений.

Оценка количественных факторов в общем процессе оценки достижения оптимального соотношения цены и качества проектами ГЧП заключается в количественном сравнении стоимости использования механизмов ГЧП для создания инфраструктурного объекта с аналогичными показателями создания такого объекта более «традиционными» способами, например, преимущественно в рамках государственного заказа.

## 5.2. КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Структуры финансирования проектов могут быть различными в зависимости от того, используется ли бюджетная схема финансирования или схема ГЧП. Для оценки каждой из структур финансирования выполняется расчет сравнительного преимущества.

Сравнительное преимущество определяется на основании соотношения:

- чистых дисконтированных расходов бюджетов бюджетной системы Республики Беларусь при реализации проекта с использованием схемы ГЧП и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета) (PBV);
- суммарного объема принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме (PRV) (с учетом дисконтирования).

<sup>37</sup> Green Public Private Partnerships [Электронный ресурс] // UK Office of Government Commerce. 2002. – URL: [www.unpcdc.org/home/key-resources.aspx](http://www.unpcdc.org/home/key-resources.aspx)

<sup>38</sup> Jackson P. Value for money and international development: Deconstructing myths to promote a more constructive discussion [Электронный ресурс] // The OECD Development Assistance Committee. – URL: [www.oecd.org/dac/effectiveness/49652541.pdf](http://www.oecd.org/dac/effectiveness/49652541.pdf)

<sup>39</sup> Managing Public Money Northern Ireland [Электронный ресурс] // Department of Finance and Personnel – Northern Ireland. 2008. – URL: [www.dfpi.gov.uk/afmd-mpmni](http://www.dfpi.gov.uk/afmd-mpmni)

<sup>40</sup> Grimsey D. & Lewis M. Are Public Private Partnerships value for money? Evaluating alternative approaches and comparing academic and practitioner views // Accounting Forum, 29, 4, 2005, pp. 345-378. – Business Source Complete, EBSCOhost.

<sup>41</sup> National PPP Guidelines Volume 2: Practitioners' Guide [Электронный ресурс] // Infrastructure Australia. – URL: [www.infrastructureaustralia.gov.au](http://www.infrastructureaustralia.gov.au)

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Для целей определения сравнительного преимущества:

— расчеты производятся по следующим основным этапам реализации проекта:

- подготовительные мероприятия и (или) проектирование;
  - возведение, реконструкция, реставрация, модернизация, ремонт;
  - эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта;
- предполагается, что:

- технико-экономические показатели, сроки, состав и структура мероприятий, связанные с осуществлением в отношении объекта видов работ, идентичны при реализации проекта по схеме ГЧП и бюджетной схеме;

— не учитываются следующие критерии и показатели:

- инновации, применяемые в технологических решениях проекта,
- результативность проекта, включая сравнение показателей качества предоставляемых (выполняемых, оказываемых) потребителям товаров (работ, услуг),
- различия в инструментах управления проектом,

- сроки поставки потребителям необходимого объема товаров (работ, услуг) в рамках проекта,
- расходы и риски по проекту, не связанные с расходами бюджета.

На первом шаге построения PSC необходимо оценить денежные потоки бюджета для двух вариантов реализации проекта: на основе ГЧП (PBVppp) и на основе государственных закупок (PBVcp).

На следующем шаге оценивается объем обязательств, принимаемых государственным партнером, вероятность возникновения рисков, связанных с отклонением принятых на себя обязательств для двух вариантов реализации проекта с ГЧП (PRVppp) и без (PRVcp).

На последнем шаге оценки при выполнении данного условия проект имеет сравнительное преимущество при его реализации на основе механизма ГЧП перед государственным договором.

Результаты расчета сравнительного преимуществ обобщаются в таблице следующего вида.

Таблица 5.1. - Результаты расчета сравнительного преимущества

№ п/п	Наименование показателя и составляющих	Схема ГЧП	Бюджетная схема
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджета		
1.1	Расходы средств бюджета на подготовительные мероприятия и (или) проектирование		
1.2	Расходы средств бюджета на создание объекта		
1.3	Расходы средств бюджета на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта		
1.4	Прочие расходы средств бюджета		
1.5	Поступления в бюджет		
2	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджета		
3	Суммарный объем принимаемых государственным партнером обязательств в случае возникновения рисков		
3.1	Риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования		
3.2	Риски создания объекта		
3.3	Риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта		
3.4	Риски получения доходов от использования объекта		
3.5	Прочие риски		
4	Коэффициент сравнительного преимущества		

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

В мировой практике наиболее распространенным методом оценки соотношения цены и качества проектов ГЧП является использование инструмента сравнения, который получил название «Public sector comparator (PSC)», что можно дословно перевести как компаратор государственного сектора или инструмент сравнения эффективности осуществления проекта двумя альтернативными способами – традиционным государственным исполнением и использованием механизмов ГЧП.

Данный инструмент позволяет государственному сектору определить, будет ли использование механизма ГЧП более эффективным, чем государственные закупки.

Созданная государственным сектором модель, компаратор, сравнивается с базовой моделью ГЧП и в случае, если модель ГЧП демонстрирует более высокую эффективность по сравнению с компаратором – запускается процесс конкурсных процедур.

Базовая модель ГЧП строится на основе расчета полной стоимости осуществления проекта, его доходов и рисков, дисконтированных с использованием учетной ставки государственного сектора. Данная информация используется для расчета чистой приведенной стоимости проекта, которая затем сопоставляется с приведенной величиной расходов (включая риски и расходы, которые оставляет за собой государственный сектор), осуществляемых государственным сектором в случае использования механизмов ГЧП.

Использование компаратора позволяет:

- оценить полную стоимость проекта на стадии разработки;
- предоставить ключевые элементы управления на стадии организации проекта, фокусируя внимание на результатах, распределении рисков и всеобъемлющей калькуляции;
- предоставить ориентиры для оценки эффективности и соотношения цены и качества;
- обеспечить качественные критерии оценки;

— создать стимулы для поощрения конкуренции путем увеличения степени доверия рынку, обеспечиваемой применением принципов строгих финансовых критериев и прозрачности.

Расчет PSC является сложным процессом. Отправной точкой обычно становится «лучшая» оценка капитальных вложений, а также затрат на эксплуатацию и обслуживание во время всей жизни проекта при реализации проекта в рамках бюджета.

## 5.3. СТРУКТУРИРОВАНИЕ РИСКОВ В ПРОЕКТАХ ГЧП И МАТРИЦА ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Оценка рисков по проекту ГЧП является первым шагом к его правовому структурированию и разработке текста соглашения. В рамках данной оценки рекомендуется определить полный перечень рисков, обусловленных реализацией проекта для всех участников и заинтересованных лиц.

Под рисками в целом понимается вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта. Состав и значение рисков в проекте ГЧП зависит от его специфики.

Оптимальным представляется распределение рисков по стадиям реализации проекта ГЧП:

- риски подготовительных мероприятий и (или) проектирования. Связаны с подготовкой проектно-сметной документации, выбором технологий, расчетом технических параметров, сроками и стоимостью обеспечения и подготовки строительной площадки, получением разрешительных документов и т.д. В эту же группу включают риски, связанные с доступностью и местоположением инфраструктурного объекта, а также риски правового статуса, геологического и экологического состояния земельного участка,

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

- риски создания и (или) модернизации объекта. Связаны с превышением фактической стоимости и сроков работ над плановыми, а также риски невыполнения требований по их качеству,
- риски эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта. Связаны с задержками в оказании услуг либо недостаточной работоспособностью объектов, превышением фактической стоимости эксплуатации над запланированной, недостаточным спросом на услуги и прочие рыночные риски,
- риски получения доходов от использования объекта. Связаны с неверно оценённым спросом населения на услуги, генерируемые проектом,
- прочие риски, которые могут повлиять на любой из этапов реализации проекта.

На этапе подготовки технико-экономического обоснования определяется оценка рисков в стоимостном выражении. Оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета) может производиться посредством:

- определения вероятности наступления риска в рамках соответствующего события (условия, обязательства) в процентном соотношении к его стоимости с применением статистического метода (использование показателей средней арифметической взвешенной, дисперсии, среднего арифметического отклонения, коэффициента вариации),

- проведения анализа чувствительности проекта при изменении исходных данных (влияние изменения оценивается поочередно),
- использования метода сценариев (на основе трех сценариев - оптимистический, пессимистический и базовый),
- проведения анализа чувствительности проекта при многочисленных случайных сценариях, моделируемых с помощью специализированных программ.

Также, на стадии разработки концепции проекта и технико-экономического обоснования целесообразно разработать матрицу рисков.

Матрица рисков, как правило, представляется в виде таблицы, которая содержит следующую информацию:

- перечень рисков (рисковых событий), которым подвержен проект на различных этапах (согласования, конкурсной процедуры, коммерческого и финансового закрытия, непосредственной реализации),
- квалификация риска по степени вероятности возникновения и последствий для реализации проекта,
- количественная и (или) качественная оценка рисков,
- распределение рисков между участниками проекта, в том числе указание, кто будет нести дополнительные затраты при их реализации,
- меры, которые необходимо реализовать для снижения влияния рисков. По общему правилу риск целесообразно переложить на ту сторону, которая сможет эффективнее им управлять.

Укрупненная схема распределения рисков представлена на рисунке 5.1.

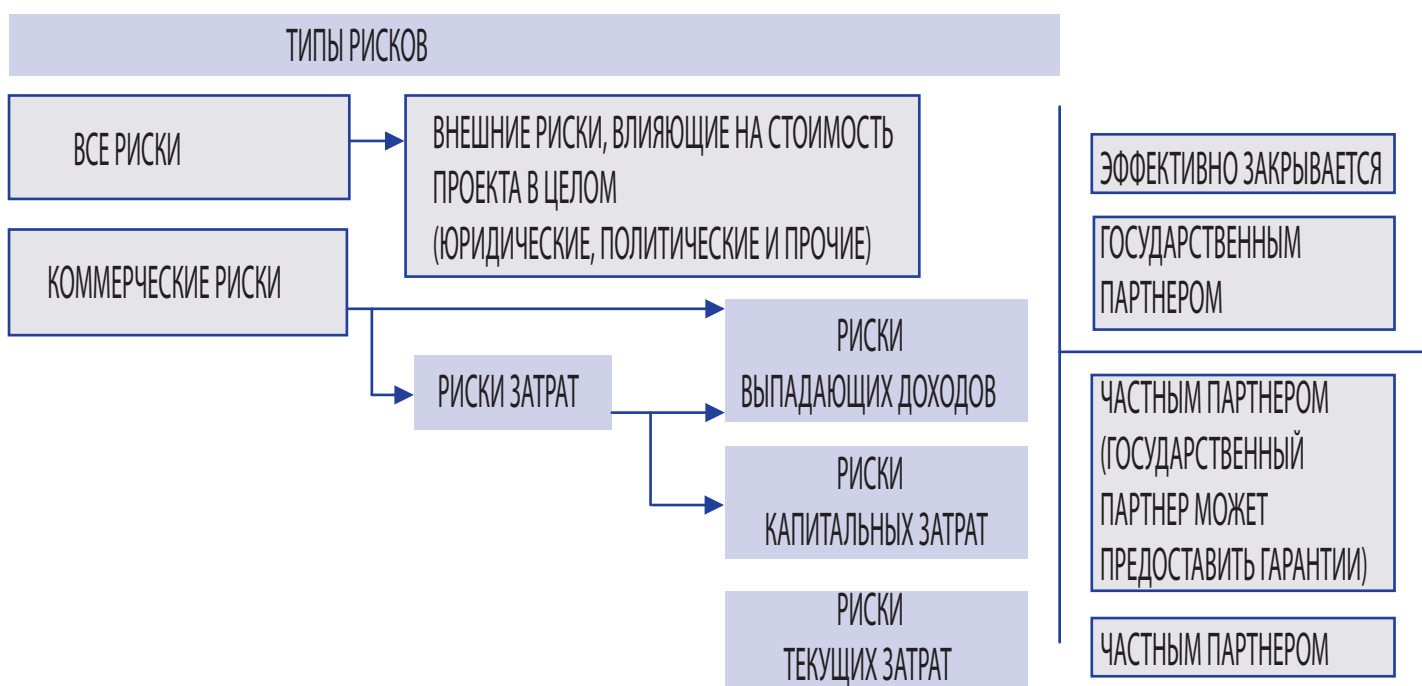


Рис. 5.1 - Общий принцип распределения рисков в проектах ГЧП

# МОДУЛЬ 5. ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, КОМПАРАТОР ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И МАТРИЦА РИСКОВ

Для определения вероятности наступления рисков в стоимостном выражении (увеличения затрат бюджета) государственными органами и (или) Центром ГЧП могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков либо использоваться разработанные международными организациями при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики Республики Беларусь.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 5

1. Что такое сравнительное преимущество проекта ГЧП и как оцениваются результаты сравнительного преимущества?
2. Расчет каких показателей должна содержать финансовая модель для определения сравнительного преимущества?
3. Какими нормативными документами установлены общие подходы и требования к финансовой модели?
4. Какие общие требования необходимо соблюдать при построении финансовой модели?
5. Какие подходы применяются в качестве методов идентификации и оценки вероятности наступления рисков?
6. Как осуществляется оценка рисков в стоимостном выражении (вероятных отклонений расходов бюджета)?
7. Что такое анализ чувствительности проекта к изменению следующих исходных данных и как он проводится?
8. Что такое концепция «Value For Money» (эффективность затрат)?
9. На основании какого соотношения определяется основные финансово-экономические параметры, интересующие государственного партнера, кредиторов и инвесторов?
10. В чем суть коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR<sub>t</sub>)?
11. Что такое компаратор государственного сектора?
12. Как определяется структура финансирования проектов ГЧП?
13. Что такое социально-экономическая эффективность проекта?

14. Что такое финансовая эффективность проекта и расчет каких показателей выполняется для проведения оценки финансовой эффективности проекта?
15. Какие индикаторы могут относиться к качественному и количественному социальному эффекту?
16. С применением каких методов может производиться интегрированная оценка качественных (количественных) социальных эффектов?
17. Каковы условия финансовой реализуемости и показатели эффективности проекта ГЧП?
18. Как распределяются риски по стадиям реализации проекта ГЧП?
19. Что такое матрица рисков и как она разрабатывается?
20. Каков общий принцип распределения рисков в проектах ГЧП?

# МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

## МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

### 6.1. УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ ГЧП

Для организации и проведения конкурса государственный партнер создает комиссию по проведению конкурса.

Фактически комиссия по проведению конкурса является ключевым конкурсным институтом и выполняет следующие функции:

- принимает комплекты документов, подготовленные участниками конкурса в соответствии с условиями предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации,
- разъясняет положения предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации,
- рассматривает и оценивает заявления на участие в конкурсе, а также формирует список участников конкурса,
- рассматривает и оценивает предварительные предложения и конкурсные предложения отобранных участников конкурса,
- проводит конкурс,
- запрашивает при необходимости дополнительную информацию и (или) документацию у участников конкурса, необходимую для оценки соответствия условиям и требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, либо рассмотрения запросов участников конкурса;
- вправе привлекать консультантов и (или) экспертов для оказания содействия в проведении конкурса;
- определяет победителя конкурса,
- осуществляет иные полномочия в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

В состав комиссии в обязательном порядке входят представители заинтересованных государственных органов и организаций, а также могут войти представители законодательной власти национального и местного уровне, представители общественных и деловых объединений и иных организаций

Проведение конкурса основывается на принципах ГЧП, определенных статьей 3 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-3 «О государственно-частном партнерстве», а также на принципах:

- прозрачности и открытости;
- равенства прав и законных интересов участников конкурса;
- единства требований к участникам конкурса;
- объективности оценки конкурсных предложений комиссией по проведению конкурса.

Конкурс может быть двухэтапным или трехэтапным.

Двухэтапный конкурс включает в себя следующие этапы:

- предварительный отбор участников конкурса (далее – предварительный отбор);
- определение победителя конкурса.

Трехэтапный конкурс включает в себя следующие этапы:

- предварительный отбор;
- проведение консультаций с включенными в список участниками конкурса;
- определение победителя конкурса.

Проведение консультаций с включенными в список участниками конкурса осуществляется комиссией по проведению конкурса на основании решения о реализации проекта государственно-частного партнерства в целях возможного изменения условий реализации проекта государственно-частного партнерства (за исключением условий реализации проекта государственно-частного партнерства, не подлежащих изменению).

Для проведения консультаций с включенными в список участниками конкурса утверждается подготовительная конкурсная документация, которая должна содержать:

- условия проведения этих консультаций, в том числе порядок представления предварительных предложений включенными в список участниками конкурса;
- условия реализации проекта ГЧП;
- технико-экономические показатели объекта инфраструктуры;
- сроки и порядок создания и (или) модернизации объекта инфраструктуры;



# МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

- сроки и порядок технического обслуживания и (или) эксплуатации объекта инфраструктуры;
- источники финансирования проекта ГЧП;
- источники возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера;
- риски, принимаемые государственным и частным партнерами;
- стоимость проекта государственно-частного партнерства;
- размер обоснованных затрат, связанных с подготовкой предложения о реализации проекта ГЧП, подлежащих возмещению.

Подготовительная конкурсная документация может содержать иные условия реализации проекта ГЧП по решению государственного партнера.

В Республике Беларусь отбор частного партнера в ГЧП-проектах может осуществляться как с использованием конкурсных процедур, так и без конкурсных процедур. Однако случаи заключения соглашения о ГЧП без конкурсных процедур строго регламентированы законодательством.

К таким случаям относятся:

- возникновение у государства неотложной необходимости в осуществлении проекта в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или иных чрезвычайных обстоятельств, обуславливающих невозможность проведения конкурса;
- реализация проектов, связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности страны.

Конкурсные процедуры могут быть открытыми и закрытыми. Закрытая процедура применяется только в отношении проектов, сведения о которых относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, и не предполагает проведение предварительного отбора. Необходимость в наличии закрытой процедуры обусловлена в первую очередь открытым характером перечня сфер осуществления ГЧП и возможностью реализовывать проекта ГЧП в таких сферах, как оборона и правоохранительная деятельность..

Предполагается, что количество участников, приглашенных к участию в закрытом конкурсе, «должно обеспечивать добросовестную конкуренцию с учетом времени и расходов, необходимых для рассмотрения, оценки и сравнения большого числа конкурсных предложений», однако

конкретных количественных требований не установлено. В рамках закрытых конкурсов информация о их проведении и соответствующих проектах не публикуется.

## 6.2. СТРУКТУРА КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПРОЦЕДУРА ОТБОРА ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП, КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

### 6.2.1. Структура конкурсной документации

Конкурсная документация разрабатывается на основании решения о реализации проекта ГЧП, принятого в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве», с учетом следующих документов:

- решения МИКС;
- технико-экономического обоснования (содержащего в том числе финансовую модель проекта);
- паспорта проекта;
- проекта соглашения о ГЧП;
- иных документов, содержащих данные и сведения, необходимые для разработки конкурсной документации.

Разработка государственным партнером предварительной конкурсной документации осуществляется до проведения предварительного отбора участников конкурса, подготовительной конкурсной документации – до проведения консультаций с отобранными участниками конкурса, итоговой конкурсной документации – до определения победителя конкурса.

Требования к содержанию предварительной, подготовительной и итоговой конкурсной документации установлены в Положении о порядке организации и проведения конкурса, а также переговоров в отношении условий проектов соглашения о ГЧП, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 06.07.2016 № 532.

# МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

## 6.2.2. Процедура предварительного отбора

Комиссия по проведению конкурса проводит предварительный отбор. До проведения предварительного отбора утверждается предварительная конкурсная документация, которая должна содержать:

- условия проведения предварительного отбора;
- требования, предъявляемые к участнику конкурса;
- иные условия, определенные Советом Министров Республики Беларусь и (или) решением государственного партнера.

Предварительный отбор включает в себя предквалификационный отбор и формирование списка участников конкурса.

При проведении предварительного отбора участник конкурса должен соответствовать следующим требованиям:

- не находиться в процессе ликвидации (прекращения деятельности), реорганизации (за исключением юридического лица, к которому присоединяется другое юридическое лицо), на его имущество не должен быть наложен арест, его деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством Республики Беларусь и законодательством страны его учреждения;
  - не являться стороной инвестиционного договора с Республикой Беларусь либо концессионного договора или соглашения о ГЧП, заключенных с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей, прекращенных (расторгнутых) в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих обязательств;
  - иметь денежные средства в размере не менее определенного предварительной конкурсной документацией;
  - соответствовать иным требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, содержащимся в предварительной конкурсной документации.
- После предварительного отбора не допускается изменение состава группы юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, подавших совместное заявление на участие в конкурсе.

Условиями предквалификационного отбора являются:

- общие условия (представление заявления надлежащим образом уполномоченным на то лицом, отсутствие в составе группы юридических лиц и (или) лиц иностранных организаций, не являющимися юридическими лицами, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, соответствие иным требованиям, установленным действующим законодательством),
- финансовые условия (наличие собственного капитала в размере и на условиях, определенных предварительной конкурсной документацией),
- технические условия (наличие опыта участия в реализации проектов в области инфраструктуры с учетом требований к таким проектам, установленным предварительной конкурсной документацией).

Участник конкурса в подтверждение соответствия требованиям представляет комиссии по проведению конкурса следующие документы:

- копию свидетельства о государственной регистрации – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь,
- легализованную выписку из торгового регистра страны учреждения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения (выписка должна быть датирована не позднее одного года до дня подачи заявления на участие в конкурсе с переводом на белорусский или русский язык (подлинность подписи переводчика должна быть засвидетельствована нотариально)) – для иностранных юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами,
- письменное подтверждение участника конкурса о том, что он не являлся стороной инвестиционного договора с Республикой Беларусь либо концессионного договора или соглашения о ГЧП, заключенных с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей, прекращенных (расторгнутых) в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих обязательств,
- иные документы, подтверждающие требования, предъявляемые к участнику конкурса, содержащиеся в предварительной конкурсной документации.

# МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

Участник конкурса, не соответствующий требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, и (или) не представивший документы, а также представивший документы, содержащие недостоверную информацию, не включается в список участников конкурса для проведения консультаций или определения победителя конкурса.

## 6.2.3. Критерии отбора победителя конкурса (частного партнера)

Для определения победителя конкурса комиссией по проведению конкурса рассматриваются и оцениваются конкурсные предложения включенных в список участников конкурса.

Для определения победителя конкурса утверждается итоговая конкурсная документация, которая должна содержать:

- условия определения победителя конкурса;
- условия реализации проекта ГЧП, установленные пунктом 2 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве».

В случае проведения трехэтапного конкурса условия реализации проекта ГЧП, установленные пунктом 2 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 30.12.2015 № 345-З «О государственно-частном партнерстве», указываются с учетом изменений, принятых государственным партнером по результатам проведения консультаций с включенными в список участниками конкурса.

Конкурсное предложение отобранного участника конкурса должно включать:

- следующие обязательные условия:
- подтверждение этим участником конкурса отсутствия каких-либо изменений в отношении информации, представленной им на этапе предварительного отбора, и соответствия общим критериям данного этапа отбора;
- представление конкурсного предложения надлежащим образом уполномоченным на это лицом (лицами);
- подтверждение согласия отобранного участника конкурса с условиями

- проекта соглашения о ГЧП и договора о взаимодействии, являющегося частью итоговой конкурсной документации;
- представление отобранным участником конкурса письменных подтверждений предполагаемых подрядчиков и лиц, предоставляющих финансирование в отношении проекта ГЧП (в случае их наличия);
- подтверждение соответствия конкурсного предложения отобранного участника конкурса требованиям проекта соглашения о ГЧП, в том числе его технической части в отношении выполнения работ и оказания услуг;
- представление отобранным участником конкурса финансовой части конкурсного предложения в формате, предусмотренном итоговой конкурсной документацией (включая оценку стоимости конкурсного предложения отобранного участника конкурса);
- стоимостное условие;
- иные условия, содержащиеся в итоговой конкурсной документации, которые не могут являться основными при определении победителя конкурса (при их наличии).

Победителем конкурса признается участник конкурса, конкурсное предложение которого по решению комиссии по проведению конкурса является наилучшим по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса.

В случае, если конкурсное предложение подано только одним участником конкурса, комиссия по проведению конкурса рассматривает конкурсное предложение этого участника и признает его победителем конкурса при соответствии его конкурсного предложения итоговой конкурсной документации. В случае, если только одно конкурсное предложение соответствует итоговой конкурсной документации, победителем конкурса признается участник конкурса, подавший это предложение.

В случае, если победителем конкурса признаны иностранное юридическое лицо либо иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, подавшие индивидуальное заявление на участие в конкурсе, либо группа юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, эти лица обязаны создать коммерческую

# МОДУЛЬ 6. АСПЕКТЫ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

организацию в соответствии с законодательством Республики Беларусь для целей заключения и исполнения в качестве частного партнера соглашения о государственно-частном партнерстве.

## 6.2.4. Заключение соглашения о ГЧП

Соглашение о ГЧП заключается на срок реализации проекта ГЧП в течение двенадцати месяцев со дня определения победителя конкурса. До заключения соглашения о ГЧП допускается проведение по основаниям и в порядке, определенным Советом Министров Республики Беларусь, переговоров между государственным партнером и победителем конкурса и (или) коммерческой организацией, созданной победителем конкурса для заключения соглашения о ГЧП.

Соглашение о ГЧП не заключается, если:

- установлена недостоверность сведений, содержащихся в заявлении на участие в конкурсе и (или) конкурсном предложении победителя конкурса;
- победитель конкурса отказался от заключения этого соглашения;
- установлено несоответствие состава учредителей (участников) коммерческой организации, созданной победителем конкурса— группой юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, составу участника конкурса, прошедшего предварительный отбор.

Соглашение о ГЧП подлежит регистрации в государственном реестре соглашений о ГЧП.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 6

1. Что такое управление закупками ГЧП?
2. Какие функции выполняет комиссия по проведению конкурса?
3. На каких принципах основывается проведение конкурса?
4. Какие обязательные требования необходимо соблюсти при разработке подготовительной конкурсной документации?
5. В каких случаях в Республике Беларусь отбор частного партнера в ГЧП-проектах может осуществляться без конкурсных процедур?
6. На основании каких документов разрабатывается конкурсная документация?
7. Что входит в условия предквалификационного отбора?
8. Какие документы представляет комиссии по проведению конкурса Участник конкурса в подтверждение соответствия требованиям?
9. Какие документы должно включать конкурсное предложение отобранного участника конкурса?
10. В каких случаях Соглашение о ГЧП не заключается?

# МОДУЛЬ 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

## МОДУЛЬ 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

### 7.1. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП ПО ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

После заключения соглашения о ГЧП, выполнения частным партнером условий по привлечению необходимого финансирования, достижению финансового закрытия, начинается стадия создания (строительства / реконструкции) объекта соглашения о ГЧП.

Как правило, на практике в соглашения о ГЧП прописывают еще ряд предварительных условий, которые частный партнер должен выполнить перед началом создания объекта соглашения о ГЧП. К таким условиям могут относиться:

- заключение договоров страхования,
- предоставление частным партнером обеспечения выполнения обязательств по созданию объекта соглашения о ГЧП (чаще всего в виде такого обеспечения предоставляется банковская гарантия),
- заключение договоров с генеральным подрядчиком, поставщиками оборудования и иными подрядчиками и другие.

Заключение договоров аренды (или на ином законном основании) предоставления земельных участков также является важным моментом для начала строительства объекта соглашения о ГЧП. Ведь основной задачей ГЧП в Республике Беларусь, в том числе, является повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности.

В соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве государственный партнер вправе принимать на себя обязательства по предоставлению частному партнеру в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель в аренду, постоянное или временное пользование земельные участки, на которых располагаются или должны располагаться объекты инфраструктуры, для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о ГЧП.

На этапе создания в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществляется контроль за исполнением соглашения о ГЧП.

Контроль и мониторинг выполнения соглашения о ГЧП осуществляется в рамках полномочий государственного партнера, который предоставляет Министерству экономики Республики Беларусь информацию об исполнении соглашения о ГЧП в порядке, определенном этим Министерством.

Цель проведения контроля и мониторинга: выявление и предотвращение нарушений условий соглашения частным партнером.

Предмет контроля на этапе строительства – соблюдение обязательств по:

- созданию объекта соглашения и соблюдению сроков,
- обеспечению соответствия установленным технико-экономическим показателям,
- осуществлению полного или частичного финансирования объекта соглашения,
- достижению результатов, указанных в соглашении, в том числе значений KPI и показателей сравнительного преимущества,
- передаче объекта соглашения в собственность государственного партнера,
- целевому использованию земельного участка, лесного участка, водного объекта, участка недр, а также технологически связанного движимого и недвижимого имущества.

В связи с тем, что на этапе создания объекта ГЧП могут возникать множество рисков, то данные моменты необходимо предопределить заранее и прописать в условиях соглашения, чтобы на этапе создания, когда стороны столкнутся с тем или иным риском, не возникало споров по их распределению между государственным и частным партнерами, и стороны действовали по заранее согласованному пути. На этапе создания могут возникать следующие виды рисков:

- строительные, технические риски (риск ошибок проектирования, риск несоответствия объекта заданным технико-экономическим показателям, риск несоблюдения сроков строительства или его незавершение, риск несоответствия объекта заданным технико-экономическим показателям, риск ненадлежащего качества строительства,

# МОДУЛЬ 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

риск непредоставления земельных участков, риск недостаточности земельного участка и др.),

— финансовые риски (риск изменения процентных ставок, курсов валют, уровня инфляции, а также риск неполучения (недополучения) финансирования проекта, в том числе за счет привлекаемых средств, недостижения финансового закрытия и др.);

— правовые риски (риск изменения законодательства, в том числе технических требований, имеющих отношение к объекту соглашения о ГЧП и др.);

— политические риски (риск изменения политической конъюнктуры и управленческой структуры, риск забастовок и волнений, риск национализации и др.);

— экологические и социальные риски (риск причинения вреда окружающей среде, риск социальной напряженности среди местного населения и др.)

**Финансовые риски** (возможное изменение банковских процентных ставок, курсов валют, уровня инфляции, а также неполучение (недополучение) финансирования проекта, в том числе за счет привлекаемых средств, недостижение финансового закрытия и др.) связаны с недостаточным объемом инвестиций, необходимых для реализации проекта ГЧП, несвоевременным поступлением финансовых средств, возрастанием стоимости капитала, привлекаемого в проект ГЧП, и при этом возможностью обесценивания реальной стоимости объекта ГЧП, а также ожидаемых доходов от осуществления инвестиционного проекта в условиях инфляции.

**Правовые риски** в первую очередь касаются возможного изменения в законодательстве, в том числе налоговом, что в значительной степени ухудшает изначальные условия, на которые частный партнер мог рассчитывать при подписании соглашения о ГЧП, а также положение самого частного партнера, в том числе возлагает на него дополнительные, по сравнению с нормативными правовыми актами, действовавшими на момент заключения соглашения, обязанности. Во вторую очередь это риски, связанные с рассмотрением споров, возникающих при реализации проекта ГЧП, и защитой нарушенных прав сторон

соглашения о ГЧП (допуск к правосудию). Кроме того, к правовым рискам можно отнести риск признания не соответствующим действующему законодательству самого конкурса ГЧП, а также соглашения о ГЧП и иных сделок, заключенных в его развитие, включая риск переквалификации и т.п.

**Политические риски** (риск забастовок и волнений, риск национализации без адекватной компенсации, риск изменения политической конъюнктуры и управленческой структуры и др.) являются следствием государственной политики и связаны с возможными изменениями в приоритетных направлениях деятельности органов государственной власти, в том числе в отношении ГЧП либо конкретной отрасли (развитие платных автомобильных дорог, платной медицины, сбора, переработки и утилизации ТБО и др.).

Представленный выше перечень рисков является не полным и зависит от самого проекта ГЧП и условий его реализации.

# МОДУЛЬ 7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 7

1. Какие предварительные условия должен выполнить частный партнер прежде, чем начать здание объекта соглашения о ГЧП?
2. В чьей зоне ответственности лежит предоставление частному партнеру земельных участков, необходимых для создания объекта соглашения о ГЧП?
3. На каком праве могут быть предоставлены частному партнеру земельные участки?
4. Какая роль контроля и мониторинга за выполнением частным партнером условий соглашения о ГЧП?
5. Какие обязательства частного партнера являются предметом контроля на этапе создания?
6. Какие риски присуще этапу создания объекта соглашения о ГЧП?
7. Какая сторона соглашения о ГЧП несет строительные риски и почему?
8. Какая сторона соглашения о ГЧП несет финансовые риски на этапе создания объекта соглашения о ГЧП и почему?
9. В чем сущность правовых рисков на этапе создания объекта соглашения о ГЧП?
10. Какие риски, как правило, на этапе создания объекта соглашения о ГЧП несет на себе государственный партнер и какие частный партнер?

# МОДУЛЬ 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

## МОДУЛЬ 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

### 8.1. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

На этапе эксплуатации также рекомендуется установить правила контроля и мониторинга за выполнением частным партнером своих обязательств по соглашению о ГЧП.

Организация контроля ввода в эксплуатацию и эксплуатации объекта инфраструктуры по проекту ГЧП выполняется соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления в рамках стандартных процедур.

Контроль дальнейшей реализации проекта ГЧП включает в себя:

- контроль эксплуатации объекта инфраструктуры, реализуемый соответствующими отраслевыми органами власти в зависимости от отраслевой принадлежности и специфики объекта;
- контроль и мониторинг выполнения соглашения о ГЧП и плановых показателей проекта ГЧП в лице органа исполнительной власти, ответственного за развитие ГЧП либо органа исполнительной власти, ответственного за финансы и бюджетирование.

Процедуры реализации контроля и мониторинга проекта ГЧП рекомендуется выработать на этапе структурирования проекта и подготовки соглашения о ГЧП. При этом процедуры контроля основываются на соответствующих регламентах и нормативных правовых актах, а также на положениях соглашения о ГЧП (для учета специфики проекта).

В регламенте контроля проектов ГЧП важно разграничить полномочия и ответственность различных органов государственной власти, принимающих участие в реализации проектов ГЧП.

Эксплуатация объекта инфраструктуры, реализованного по проекту ГЧП, должна осуществляться на основании соглашения о ГЧП, при этом в целях контроля результатов реализации соглашений желательно предусматривать показатели эффективности таких соглашений и последствия их недостижения (штрафы).

На этапе эксплуатации проекта ГЧП могут возникать следующие риски:

- коммерческие риски (риск спроса товаров, услуг, производимых партнером, в том числе вызванный неточностью в прогнозировании рынка или условий эксплуатации объекта, риск отзыва лицензий и разрешений, риск непредоставления услуг партнером или риск предоставления партнером услуг ненадлежащего качества и др.);
- финансовые риски (риск изменения процентных ставок, курсов валют, уровня инфляции и др.);
- правовые риски (риск изменения законодательства, в том числе налогового и др.);
- политические риски (риск изменения политической конъюнктуры и управленческой структуры, риск забастовок и волнений, риск национализации и др.).

Коммерческие риски означают возможность существенного снижения предусмотренного проектом ГЧП объема реализации продукции, уровня цен и другие факторы, приводящие к уменьшению объема операционного дохода и прибыли на стадии эксплуатации объекта ГЧП. Под риском спроса подразумевается опасность того, что услуги/продукция, производимые объектом инфраструктуры, не будут востребованы в запланированном объеме. Прогнозные значения уровня спроса могут оказаться недостижимыми: платной дорогой будет пользоваться меньше людей, производимая электростанцией энергия будет потребляться в меньшем объеме, а аэропорт будет обслуживать меньшее число самолетов и пассажиров. Это может быть вызвано, например, снижением спроса, неспособностью покупателей продукции и услуг их оплачивать, техническими или практическими трудностями с поставкой продукции, а также общественной реакцией, ведущей к бойкоту продукции. Также, как и на этапе строительства, механизмы управления данными рисками рекомендуется прописать в соглашении о ГЧП.

В зависимости от сферы экономики, в которой реализуется проект ГЧП, на этапе эксплуатации объекта могут возникать те или иные особенности.



## МОДУЛЬ 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Так, например, для ряда проектов ГЧП в **социальной сфере**, в частности для объектов спортивной инфраструктуры, при грамотном управлении характерен высокий риск спроса на услуги, оказываемые в процессе эксплуатации объекта. При этом проекты ГЧП должны быть структурированы с учетом необходимости обеспечения возврата инвестиций частной стороне, экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала и доходности деятельности по эксплуатации.

Риск спроса на услуги, оказываемые в процессе эксплуатации объекта, может быть минимизирован путем включения в соглашение о ГЧП следующих механизмов:

- право частной стороны осуществлять оказание платных услуг с использованием объекта соглашения;
- участие государства в расходах на создание и (или) эксплуатацию объекта соглашения.

Кроме того, указанные проекты могут быть структурированы с обязанностью частного партнера предоставлять объект для социальных нужд:

- проведение некоммерческих мероприятий (соревнования, культурные события и др.),
- использование объекта социально-ориентированными общественными организациями (например, спортивными школами).

В этом случае объем предоставления таких услуг и их стоимость должны быть учтены при структурировании проекта (в финансовой модели) для целей обеспечения окупаемости инвестиций частной стороны и экономически обоснованного уровня дохода на инвестиции и доходности деятельности по эксплуатации.

Для **объектов образования** (школы, детские сады), создаваемых в целях оказания детям бесплатного образования, основным вопросом является вопрос возмещения затрат частному партнеру. Так как основной процесс образования является бесплатным, то на этапе эксплуатации объекта соглашения основным источником возврата вложенных средств будут являться бюджетные средства. Однако и здесь можно предусмотреть возможность снижения бюджетных затрат, связанную с разрешением частному партнеру оказывать дополнительные платные

услуги детям (не входящими в перечень основных стандартов образовательного процесса).

Аналогичную ситуацию можно применить и к **объектам здравоохранения**. Привлекательная для частного сектора инфраструктура здравоохранения, как привило, закреплена за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и формирует единый имущественный комплекс таких учреждений (единая территория, инженерные коммуникации, подъездные пути и т.д.). Одним из основных принципов государственной политики Республики Беларусь в области здравоохранения является обеспечение доступности медицинского обслуживания. Финансирование государственной системы здравоохранения осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Поэтому в случае, если целью создания объекта здравоохранения в качестве проекта ГЧП будет являться предоставление населению бесплатной медицинской помощи (например, создание поликлиник), то в целях снижения затрат бюджета на этапе эксплуатации, так как в данном случае это будет основной источник возмещения средств частному партнеру, рекомендуется рассмотреть возможность предоставления частным партнером с использованием объекта соглашения о ГЧП и платных услуг населению.

При реализации проектов ГЧП, эксплуатация которых основана на тарифной системе (**объекты коммунального хозяйства**, в том числе объекты по утилизации твердых коммунальных отходов, объекты в сфере энергетики, объекты по транспортировке, хранению, поставке газа, снабжению газом и т.д.), то в таких объектах возмещение основной части затрат частного партнера будет осуществляться потребителями за счет тарифов. Однако, в зависимости от объема вложений частного партнера, результатов маркетинговых исследований в части определения объема спроса на генерируемые объектом ГЧП услуги, целесообразно рассмотреть вопрос о предоставлении частному партнеру минимального гарантированного дохода, или иным образом компенсации недополученного дохода во время эксплуатации объекта соглашения.

# МОДУЛЬ 8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА НА ЭТАПЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К МОДУЛЮ 8

1. Какова цель проведения государственным партнером контроля за выполнением частным партнером условий соглашения о ГЧП на этапе эксплуатации объекта соглашения о ГЧП?
2. Может ли государственный партнер передать часть своих полномочий по выполнению условий соглашения о ГЧП другим органам государственной власти (или местным исполнительным и распорядительным органам) или организациям и почему?
3. Какие риски присуще этапу эксплуатации проекта ГЧП?
4. Какая сторона соглашения о ГЧП несет риск спроса на этапе эксплуатации объекта соглашения о ГЧП и почему?
5. В чем суть коммерческих рисков в проектах ГЧП и какие можно предложить механизмы по их нивелированию?
6. Какие механизмы возврата инвестиций частного партнера возможны при реализации проектов ГЧП?
7. Какие аспекты включают в себя проекты ГЧП социальной сферы на этапе их эксплуатации?
8. Какие аспекты включают в себя проекты ГЧП в сфере здравоохранения на этапе их эксплуатации?
9. Какие аспекты включают в себя проекты ГЧП в коммунальной сфере на этапе их эксплуатации?
10. Какие риски, как правило, на этапе эксплуатации объекта соглашения о ГЧП несет на себе государственный партнер и какие частный партнер?

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В представленных Вашему вниманию Методических материалах обобщены основные вопросы, формирующие теоретические знания и практические навыки в области осуществления деятельности по подготовке и реализации проектов ГЧП.

В **модуле 1** была обоснована необходимость развития общественной инфраструктуры, как одного из ключевых факторов поддержания долгосрочного устойчивого и сбалансированного экономического роста любой страны; проанализированы направления Национального инфраструктурного плана Республики Беларусь; определено понятие ГЧП в странах ЕАЭС, его законодательные рамки, представлен перечень наиболее значимых проектов ГЧП в области развития общественной инфраструктуры в странах ЕАЭС и в Республике Беларусь; показана история становления ГЧП в Республике Беларусь на законодательном уровне; определены особенности применения и влияния механизма ГЧП на социально-экономическое развитие стран ЕАЭС.

В **модуле 2** рассмотрены некоторые вопросы соглашения о ГЧП, анализ механизмов реализации инфраструктурных проектов, в котором приведены основные аспекты реализации инфраструктурных объектов на основе заключения государственного договора (в рамках государственного заказа), инвестиционного договора и механизма ГЧП, приведен сравнительный анализ реализации проектов на основе данных механизмов; также представлена описательная часть моделей ГЧП, которые в основном используются в мире; рассмотрены механизмы государственной поддержки проектов ГЧП.

В **модуле 3** определены ключевые этапы и процедуры жизненного цикла проекта ГЧП; показан процесс идентификации и отбора проектов, а также процесс инициирования проекта, в котором основным этапом является подготовка концепции проекта ГЧП; сформулирована сущность и направления маркетинговых исследований для структурирования проектов ГЧП; формализована процедура разработки технико-экономического обоснования проекта ГЧП.

В **модуле 4** определены правовые (юридические) аспекты подготовки проектов ГЧП и финансовые аспекты подготовки проектов ГЧП; показана роль проектного финансирования при реализации проектов ГЧП; описано соглашение о ГЧП с позиции требований банков к условиям соглашения о ГЧП и подготовке проектов ГЧП.

В **модуле 5** приведена финансовая модель проекта, для которой подробно рассмотрены ключевые показатели, подходы, требования, оценка рисков, анализ чувствительности, VFM, коэффициенты, используемые государством, кредиторами и инвесторами для измерения проекта; дано понятие компаратора государственного сектора и его основные функции; приведена структура финансирования проектов ГЧП; показаны методические подходы к оценке социально-экономической и финансовой эффективности проектов ГЧП, к структурированию рисков в проектах ГЧП и формированию матрицы их распределения.

В **модуле 6** рассмотрены вопросы управления закупками ГЧП и структуры конкурсной документации, процедуры отбора частного партнера и заключения соглашения о ГЧП, даны критерии оценки предложений.

В **модуле 7** даны примеры реализации проектов ГЧП на этапе строительства в различных секторах: здравоохранение, образование, управление отходами; показаны извлеченные уроки в части организации коммуникаций, использования правовых рамок и политической поддержки.

В **модуле 8** показан механизм организации и контроля за эксплуатацией объекта инфраструктуры, реализованного по проекту ГЧП; исследована роль отраслевых органов власти в реализации проекта на этапе эксплуатации в зависимости от отраслевой принадлежности и специфики объекта; даны подходы к проведению контроля и мониторинга выполнения соглашения о ГЧП и плановых показателей проекта ГЧП.

Данные Методические материалы не являются достаточными для полного изучения слушателями представленного материала. Слушателям рекомендуется самостоятельно прочитать основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства в Республике Беларусь, а также иные издания, представленные в разделе «Библиография» настоящих Методических материалов. Для определения начального уровня знаний в сфере подготовки и реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь, а также для закрепления пройденного материала по программе обучения слушателям рекомендуется пройти тестирование. Вопросы к начальному тесту и заключительному тесту представлены далее.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данные Методические материалы не являются достаточными для полного изучения слушателями представленного материала. Слушателям рекомендуется самостоятельно прочитать основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства в Республике Беларусь, а также иные издания, представленные в разделе «Библиография» настоящих Методических материалов.

Для определения начального уровня знаний в сфере подготовки и реализации проектов ГЧП в Республике Беларусь, а также для закрепления пройденного материала по программе обучения слушателям рекомендуется пройти тестирование. Вопросы к начальному тесту и заключительному тесту представлены далее.

В случае, если в процессе изучения настоящих Методических материалов, а также иных документов, у слушателей останутся вопросы по применению механизма ГЧП на практике, то рекомендуется обратиться к разработчикам Методических материалов, контактная информация о которых представлена на последней странице Методических материалов.

## ВОПРОСЫ К НАЧАЛЬНОМУ ТЕСТУ

1. Какое определение понятия «государственно-частное партнерство» в Республике Беларусь?
2. Назовите основные условия принятия решения об инициировании проекта ГЧП для государства.
3. Какие цели преследует государство, вступая в ГЧП?
4. Каким признаками являются те, которые отличают государственные закупки на создание объекта инфраструктуры от других форм взаимодействия государства и частного бизнеса?
5. Что является основной целью инвестиционной деятельности для инвестора?
6. Какие существуют механизмы реализации государственных договоров?
7. Какая международная организация создала и поддерживает самую крупную базу данных по проектам ГЧП?
8. Какие можно выделить преимущества применения механизма ГЧП?
9. Какие основные нормативные правовые акты регулируют вопросы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь и определяет правовые условия ГЧП?
10. Что является ключевым фактором успеха реализации проекта ГЧП?
11. В отношении каких объектов преимущественно заключаются соглашения о ГЧП?
12. Что является основной целью маркетинга проектов ГЧП?
13. Что включает в себя форма паспорта проекта ГЧП?
14. Какое количество соглашений и в отношении каких

объектов инфраструктуры заключено в настоящее время в Республике Беларусь?

15. Какие основные функции и полномочия у Межведомственного инфраструктурного координационного совета (МИКС)?

## ВОПРОСЫ К ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМУ ТЕСТУ

1. Кто является основными сторонами соглашения о ГЧП?

2. В чьей собственности может находиться объект инфраструктуры, возводимый в рамках проекта ГЧП, во время действия соглашения о ГЧП?

3. Какие основные принципы ГЧП?

4. Какие правовые формы ГЧП существуют?

5. В чем состоит компетенция местных исполнительных и распорядительных органов в сфере ГЧП?

6. Что такое этапы проекта ГЧП и какие они существуют?

7. Какие основные критерии проведения заинтересованным органом оценки концепции, разработанной частным инициатором в отношении проекта ГЧП?

8. Из каких документов состоит предложение о реализации проекта ГЧП, разрабатываемое государственным инициатором?

9. Какими механизмами может осуществляться финансирование проекта ГЧП на стадии его создания (строительства или реконструкции)?

10. Какое предназначение и смысл разработки определено за технико-экономическим обоснованием проекта ГЧП?

11. Что такое сравнительное преимущество проекта ГЧП?

12. В каких случаях можно заключить соглашение о ГЧП?

13. Для чего применяется средневзвешенная стоимость капитала (WACC)?

14. Какие показатели оцениваются при разработке предложения о реализации проекта ГЧП?

15. Что влияет на выбор государственным инициатором проекта в отношении объекта инфраструктуры для рассмотрения возможности его реализации в качестве проекта ГЧП?

16. В каких случаях соглашение о ГЧП не может быть заключено?

17. Какие основные показатели оценки финансовой эффективности проектов ГЧП?

18. Как обычно распределяются коммерческие риски (риски спроса) в проектах ГЧП?

19. Какие документы необходимо разработать государственному партнёру в целях проведения конкурсных процедур на право заключения соглашения о ГЧП?

20. При каком значении чистой приведенной стоимости (NPV) проект ГЧП следует отклонить в рамках оценки финансовой эффективности?

21. Какова роль комиссии по проведению конкурса на этапе организации и проведения конкурсных процедур на право заключения соглашения о ГЧП?

22. Как обычно распределяются технические риски в проектах ГЧП?

23. Кто является участниками договора о взаимодействии?

24. Из каких этапов состоит конкурс?

25. Что является характерной особенностью проектного финансирования?

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

26. В каких случаях конкурс признается несостоявшимся?
27. Что является предметом соглашения о ГЧП?
28. В каких случаях возможна перемена частного партнёра по соглашению о ГЧП?
29. Какие права имеют кредиторы частного партнёра при выполнении (невыполнении) последним условия соглашения о ГЧП?
30. В каких случаях может быть не заключено соглашение о ГЧП после определения победителя конкурса?
31. Что означает значение коэффициента покрытия долгосрочных обязательств (DSCR) равное 1,2 в году T?
32. В чем заключается влияние структуры капитала (соотношение собственных/заемных средств) на финансовую эффективность проекта в целом?
33. С помощью какого критерия оценивается проект с точки зрения величины отдачи с вложенной единицы инвестиций?
34. При наступлении каких условий реализация проекта по схеме ГЧП имеет сравнительное преимущество перед бюджетной схемой?
35. Что такое финансовое закрытие проекта ГЧП и в чем его суть?

# БИБЛИОГРАФИЯ

1. Allison P., Sundel D. Capital Beltway Sets the Benchmark for Greenfield Toll Road P3s // P3Americas. - [s.l.]: Inframation Ltd., January 2008
2. Green Public Private Partnerships [Электронный ресурс] // UK Office of Government Commerce. 2002. – URL: [www.unpcdc.org/home/key-resources.aspx](http://www.unpcdc.org/home/key-resources.aspx)
3. Grimsey D. & Lewis M. Are Public Private Partnerships value for money? Evaluating alternative approaches and comparing academic and practitioner views // Accounting Forum, 29, 4, 2005, pp. 345-378. – Business Source Complete, EBSCOhost.
4. Jackson P. Value for money and international development: Deconstructing myths to promote a more constructive discussion [Электронный ресурс] // The OECD Development Assistance Committee. – URL: [www.oecd.org/dac/effectiveness/49652541.pdf](http://www.oecd.org/dac/effectiveness/49652541.pdf)
5. Managing Public Money Northern Ireland [Электронный ресурс] // Department of Finance and Personnel – Northern Ireland. 2008. – URL: [www.dfpni.gov.uk/afmd-mpmni](http://www.dfpni.gov.uk/afmd-mpmni)
6. National PPP Guidelines Volume 2: Practitioners' Guide [Электронный ресурс] // Infrastructure Australia. – URL: [www.infrastructureaustralia.gov.au](http://www.infrastructureaustralia.gov.au)
7. Private Participation in Infrastructure Projects Database // The World Bank Group - The Public-Private Infrastructure Advisory Facility. July 2008. - <http://ppi.worldbank.org>.
8. База данных Всемирного Банка: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>
9. Максимов В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов / В.В. Максимов. - М.: Альпина Паблшерз, 2010
10. Максимов В.В. Сравнительная оценка эффективности проектов ГЧП // РЦБ. Рынок ценных бумаг, №4 (461), 2016
11. Максимов В.В., Коновалова Т.Н. Беларусь накануне ГЧП. А где Россия? // РЦБ. Рынок ценных бумаг, №8 (445), 2014
12. Декрет Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»
13. Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 53-З «Об инвестициях»
14. Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 63-З «О концессиях»
15. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З «О государственных закупках в Республике Беларусь».
16. Закон Республики Беларусь от 14.11.1991 № № 1242-XII «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь»
17. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 134-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства»
18. Закон Республики Беларусь от 29.05.1991 № 824-XII «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»
19. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве»
20. Национальный инфраструктурный план 2016 – 2030 // [http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip\\_rus\\_web.pdf](http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip_rus_web.pdf)
21. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства»
22. Постановление Совета Министров от 12.05.2016 № 372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 г. № 197».
23. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 60 от 29.01.2019 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения предварительного отбора участников конкурса по проекту по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) - Гомель - Кобрин км 109,9 - км 195,15» на принципах государственно-частного партнерства»
24. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06 июля 2016 № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»

# БИБЛИОГРАФИЯ

---

25. Постановление Совета министров Республики Беларусь от 26 марта 2019 г. № 193 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства»
26. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.05.2014 № 508 «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете»
27. Решение Правительства Республики Армения от 21 сентября 2012 года № 1241-Н «Об установлении порядка оценки и утверждения проектов ГЧП»
28. Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы»
29. Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»
30. Указ Президента Республики Беларусь от 7.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве»
31. Филиппова Л.Е. Проектное финансирование: особенности организации и перспективы развития в Республике Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2018. № 4 (85). с. 148-159.



# ОБ АО «ТРАНСПРОЕКТ ГРУПП»

Негосударственный институт развития «ТРАНСПРОЕКТ» (ТРАНСПРОЕКТ Групп) - международная компания, с 2006 года специализирующаяся на привлечении и управлении инвестициями в комплексное и устойчивое развитие территорий, ключевые инфраструктурные «точки роста», на основе активного применения механизма ГЧП.

ТРАНСПРОЕКТ Групп в качестве инвестиционного интегратора формирует из технологических, операционных, финансовых и иных инвесторов оптимальные консорциумы, наилучшим образом соответствующие условиям конкретного проекта и ожиданиям органов государственного и муниципального управления, кредитных организаций и институтов развития, и чьи обязательства гарантированы механизмом ГЧП.

В портфеле успешных проектов АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» - крупнейшие объекты в различных отраслях инфраструктуры России и стран СНГ, объём бюджетных ассигнований и частных инвестиций в которые превышает 3,2 трлн рублей:

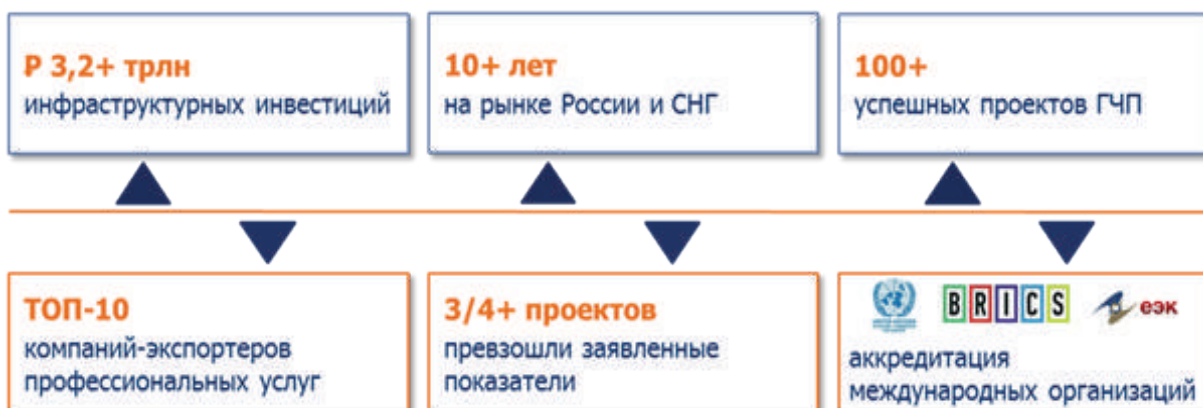
- комплексное развитие Мурманского транспортного узла, Российская Федерация;
- комплексное развитие автомобильной дороги М-4 «Дон», Российская Федерация;
- реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно, Республика Беларусь;
- строительство таможенно-логистического комплекса в Ат-Башинском районе, Кыргызская Республика;
- создание и эксплуатация системы контроля безопасности дорожного движения на территории Московской области, Российская Федерация.

АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» - инвестиционный консультант ведущих

международных организаций: Европейской экономической комиссии ООН, Программы развития ООН, Европейского союза, в 2014 году - национальный консультант Правительства и Национального собрания Республики Беларусь по внедрению механизма ГЧП. С 2016 года АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» является консультантом ПАО «НК «Роснефть» по привлечению средств федерального бюджета в крупнейший инвестиционный проект - строительство Восточного нефтехимического комплекса в Приморском крае, с 2017 года - консультант Правительства Кыргызской Республики по использованию механизма ГЧП при создании таможенно-логистических комплексов.

ТРАНСПРОЕКТ Групп принимает активное участие в формировании организационно-правовых условий для развития ГЧП и улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации и за рубежом, входя в состав экспертных сообществ, среди которых Деловой консультативный совет по ГЧП Европейской экономической комиссии ООН (UNECE), Рабочая группа по инфраструктуре Делового совета БРИКС (BRICS), Экспертная группа по развитию механизмов ГЧП в рамках Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства Коллегии Евразийской экономической комиссии и др.

В качестве практикующей экспертной организации АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» неоднократно привлекалось для совершенствования законодательства об инвестиционной деятельности, концессионных соглашениях и ГЧП в Российской Федерации, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Беларусь и Республике Молдова.





ВАШ КЛЮЧ ОТ ГЧП

с 2006 года

